

АКТ
камеральной проверки
муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Средняя школа №6»

г. Ефремов

"07" декабря 2023 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п. 20 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов от 01 ноября 2023 года №60 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №6».

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения положений правового акта администрации муниципального образования город Ефремов, регулирующего порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов».

Проверяемый период: 2022 год.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Фроловой М.В. и главным специалистом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Ланкевич С.А.

Срок проведения камеральной проверки составил 7 рабочих дней с 16 ноября 2023 года по 24 ноября 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 6» (далее - МКОУ «СПШ №6») - некоммерческое учреждение, созданное для предоставления муниципальных услуг, выполнения работ по исполнению муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Юридический и фактический адрес:
301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Красноармейская, д. 41.

ИНН 7113009913,
ОГРН 1027102874831

Функции и полномочия учредителя МКОУ «СШ №6» от имени муниципального образования город Ефремов осуществляет администрация муниципального образования город Ефремов.

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532, тел. (48741) 60916.

Органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, является комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств.

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74.

Телефон: (48741) 65892, те. (48741) 65941.

Ведение бухгалтерского учета в МКОУ «СШ №6» осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Ефремов «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Для МКОУ «СШ №6» финансовым управлением администрации муниципального образования город Ефремов в установленном порядке был открыт и действовал в 2022 году лицевой счет 855 02 134 1.

Настоящей проверкой установлено:

1. Правовыми основами для разработки правового акта администрации муниципального образования город Ефремов, регулирующего порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов, послужили:

Ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ);

Ст.34 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ);

Ст.7 закона Тульской области от 30.09.2013 №1989-ЗТО "Об образовании".

На основании вышеуказанных законодательных актов Российской Федерации и Тульской области порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов (далее – обеспечение льготным питанием обучающихся) ежегодно утверждается Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов. В проверяемом периоде действовал Порядок обеспечения питанием обучающихся, утвержденный Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 24.08.2021 №1061 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2021-2022 учебном году» (с внесенными изменениями) (далее – соответственно Постановление №1061, Порядок 2021-2022), и Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 31.08.2022 №1386 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2022-2023 учебном году» (с внесенными изменениями) (далее соответственно – Постановление №1386, Порядок 2022-2023).

В соответствии с пунктом 3 Постановлений №1061 и №1386 «финансирование расходов на обеспечение льготным питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования город Ефремов».

К проверке представлена бюджетная смета на 2022 год по МКОУ «СШ №6» на сумму 17 956,7 тыс. руб.

Согласно пункту 1 статьи 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенных учреждений» (далее – Общие требования № 26н).

На основании Общих требований № 26н Комитетом по образованию разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений, утвержденный приказом Комитета по образованию от 29.12.2018 г. № 371 (далее – Порядок № 371).

В соответствии с пунктом 2 раздела II Порядка №371 утвержденные показатели бюджетной сметы МКОУ «СШ №6» на 2022 год соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств на 2022 год.

В соответствии с пунктом 8 раздела II Порядка № 371 и пунктом 8 Общих требований №26н к смете, представленной на утверждение, прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей.

К проверке представлены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей по МКОУ «СШ №6» на 2022 год, составленные по форме, предусмотренной Порядком №371 (Приложение №2). Согласно данных расчетов предусмотрено на льготное питание детей – 59,4 тыс. руб. Однако, представленные расчеты содержат только итоговую сумму и не имеют информации о норме питания, о количестве учащихся и о количестве дней.

Согласно пункта 1 раздела III Порядка №371 и пункта 14 раздела IV Общих требований №26н ведение сметы предусматривает внесение изменений в смету в пределах, доведенных в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

К проверке представлены изменения показателей бюджетной сметы за 2022 год, составленные по форме, предусмотренной Порядком № 371 (Приложение №3), и утвержденные директором МКОУ «СШ №6».

Вместе с этим, Порядком № 371 не предусмотрено приложение обоснований (расчетов) к представленным на утверждение изменениям показателей бюджетной сметы, что противоречит пункту 16 раздела IV Общих требований №26н, и в рамках проверки приложения обоснований (расчетов) к изменениям показателей бюджетной сметы, произведенным в течение года, представлены не были. К проверке представлены только обоснования (расчеты) сметных показателей по МКОУ «СШ №6» по состоянию на 30.12.2022 г., что противоречит пункту 16 раздела IV Общих требований №26н. Согласно представленным расчетам и с учетом всех внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на питание обучающихся за счет средств бюджета муниципального образования изменился и составил 89,7 тыс. рублей. Однако представленные расчеты содержат только итоговую сумму и не имеют информации о норме питания, о количестве учащихся и о количестве дней. В связи с этим нет возможности проанализировать изменения суммы расходов на питание обучающихся.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.26, предоставленной МКУ «ЦБ», кассовые расходы на питание обучающихся за счет средств бюджета муниципального образования город Ефремов в 2022 году в целом составили 89709,24 рублей, в том числе (по сведениям МКУ «ЦБ»):

- на питание детей с ограниченными возможностями здоровья – 70015,68 руб.,
- на питание детей, являющихся детьми-инвалидами – 7501,96 руб.;
- на питание детей из малообеспеченных семей – 12191,60 руб.,

что не превышает объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования город Ефремов.

Таким образом, освоение бюджетных средств, выделенных в 2022 году на льготное питание обучающихся за счет средств бюджета муниципального образования город Ефремов, составило 100%.

2. Проверкой соблюдения Порядков установлено:

2.1. Пунктом 1 Порядка 2021-2022 установлен перечень категорий обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставляется дополнительное финансирование на одноразовое горячее питание в размере 30,12 рублей в день:

К данным категориям относятся:

- обучающиеся 1-11 классов, являющиеся детьми инвалидами;
- обучающиеся 6-11 классов из малообеспеченных семей;
- обучающиеся 6-11 классов, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;
- обучающиеся 6-11 классов, находящиеся на индивидуальном обучении на дому по медицинским показаниям;
- обучающиеся 10-11 классов, являющиеся детьми из многодетных и приемных семей, имеющих трех и более детей;

- обучающиеся 6-11 классов, временно прибывших в РФ с территории Донецкой Народной Республики.

В соответствии с пунктом 2 Порядка 2021-2022 установлен перечень категорий обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставляется дополнительное финансирование на двухразовое горячее питание в размере 50 рублей в день:

- обучающиеся 1-11 классов, являющиеся детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Пунктом 1 Порядка 2022-2023 установлен перечень категорий обучающихся в общеобразовательных организациях, которым предоставляется дополнительное финансирование на одноразовое горячее питание в размере 30,12 рублей на одного обучающегося на каждый учебный день:

К данным категориям относятся:

- обучающиеся 1-11 классов, являющиеся детьми-инвалидами;
- обучающиеся 6-11 классов из малообеспеченных семей;
- обучающиеся 6-11 классов, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;
- обучающиеся 6-11 классов, находящиеся на индивидуальном обучении на дому по медицинским показаниям, взамен питания имеют право на получение денежной компенсации в размере 30,12 рублей за каждый учебный день;
- обучающиеся 10-11 классов, являющиеся детьми из многодетных и приемных семей, имеющих трех и более детей;
- обучающиеся 6-11 классов, временно прибывших в РФ с территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

В соответствии с пунктом 2 Порядка 2022-2023 обучающимся 1-11 классов, являющимся детьми с ограниченными возможностями здоровья, предоставляется дополнительное финансирование на двухразовое горячее питание в размере 50 рублей на одного обучающегося.

В Порядок 2022-2023 в течение 2022 года вносились изменения, утвержденные Постановлениями администрации муниципального образования город Ефремов от 07.11.2022 №1738 и от 19.12.2022 №2039 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Ефремов от 31.08.2022г. №1386 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2022-2023 учебном году» (далее – Постановление №1738 и Постановление №2039 соответственно).

В соответствии с Постановлением №1738 размер дополнительного финансирования на одноразовое горячее питание изменился и составил 31,32 рубля на одного обучающегося на каждый учебный день, а в соответствии с Постановлением №2039 - 33,04 рублей.

2.2. В соответствии с пунктом 9 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 муниципальная льгота при организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) предоставляется на основании списков, утвержденных приказами образовательной организации, с указанием Ф.И.О. ученика, даты рождения, класса, а также наименования и реквизитов документа, на основании которого предоставляется льгота.

К проверке представлены приказы МКОУ «СШ №6»:

- от 30.08.2021 №112/о «Об организации питания обучающихся школы в 2021-2022 учебном году» (далее - приказ №112/о);

- от 10.11.2021 №161/о «О внесении изменений в приказ №112/о от 30.08.2021 «Об организации питания обучающихся школы в 2021-2022 учебном году» (далее - приказ №161/о);

- от 01.09.2022 №82/о «Об организации питания обучающихся школы в 2022-2023 учебном году» (далее - приказ №82/о).

В данных приказах указаны только ФИО учеников, которым предоставлялась льгота по организации питания и класс. Согласно пункту 6 приказа №112/о и пункту 4 приказа №161/о в МКОУ «СШ №6» бесплатным питанием было обеспечено в 2021-2022 учебном году 12 человек, являющихся детьми с ОВЗ, а в 2022-2023 учебном году – 11 человек (пункт 6 приказа №82/о).

В нарушение пункта 9 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 списки обучающихся с ОВЗ не содержат информации о дате рождения, а также наименования и реквизитов документа, на основании которого предоставляется льгота.

В соответствии с пунктом 15 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 предоставление двухразового горячего питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья производится на основании следующих документов:

- заявления родителя (законного представителя);
- заключения ПМПК, подтверждающего наличие у обучающегося недостатков в психофизическом развитии, подтвержденное комиссией и препятствующее получению образования без создания специальных условий.

К проверке были представлены заявления родителей и заключения по результатам обследования Ефремовской территориальной психолого-медико-педагогической комиссии на все случаи представленного льготного питания, что соответствует пункту 15 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023.

2.3. В соответствии с пунктом 7 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 муниципальная льгота при организации питания обучающихся 6-11 классов из **малообеспеченных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации**, предоставляется по решению Комиссии по предоставлению муниципальных льгот при обеспечении питанием обучающихся 6-11 классов (далее – Комиссия). На основании протокола заседания Комиссии руководитель общеобразовательной организации издаёт приказ по организации.

К проверке представлены Протоколы заседания Комиссии от 30.08.2021 №6, от 31.08.2021 №9, от 31.08.2022 №11 и приказы МКОУ «СШ №6» №112/о, №161/о, №82/о.

Согласно пункту 3 приказа №112/о, пункту 1 приказа №161/о в 2021-2022 учебном году бесплатным питанием было обеспечено 2 человека из малообеспеченных семей и пункту 3 приказа №82/о в 2022-2023 учебном году – 4 человека.

В соответствии с пунктом 11 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 для предоставления горячего питания обучающимся 6-11 классов из семей, отнесенных к категории малообеспеченных (к категории малообеспеченных относятся семьи, в которых среднемесячный доход на одного члена семьи не превышает прожиточного минимума, установленного на территории Тульской области), родители (законные представители) предоставляют в общеобразовательное учреждение следующие документы:

- заявление;

- справку с места жительства о составе семьи, подтверждающую совместное проживание обучающихся с родителями (законными представителями);
- справки о доходах родителей (законных представителей) и других совместно проживающих членов семьи за 3 последних календарных месяца.

К проверке были представлены все необходимые документы, что соответствует пункту 11 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023. Нарушений не установлено.

2.4. Согласно пункту 5 приказов №112/о и №82/о, пункту 3 приказа №161/о в 2021-2022 и 2022-2023 учебных годах бесплатным питанием было обеспечено 2 человека, которые являются **детьми-инвалидами**. К проверке представлены списки с указанием всей необходимой информации и документы, подтверждающие данную льготу (решение медико-социальной экспертизы). Нарушений не установлено.

2.5. В соответствии с пунктом 5 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 «В случае если обучающийся относится одновременно к нескольким категориям, то оплата питания за счет средств бюджета муниципального образования город Ефремов осуществляется по одному из оснований». Таких случаев в проверяемом периоде не установлено.

2.6. В соответствии с пунктом 16 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 общеобразовательная организация:

- принимает вышеуказанные документы, формирует пакет документов и обеспечивает их хранение;
- в течение трех дней с момента подачи заявления родителями (законными представителями) принимает решение о предоставлении (не предоставлении) льготного питания;
- формирует и передает в комитет по образованию список обучающихся с ОВЗ на предоставление двухразового бесплатного питания, согласно приложения 1 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023.

В ходе проверки установлено, что в МКОУ «СШ №6» осуществляется работа по приемке документов, принятию решения, формированию и передаче в комитет по образованию списков обучающихся для получения льготного питания. Списки обучающихся с ОВЗ для обеспечения бесплатным льготным питанием утверждены приказами МКОУ «СШ №6». Представленные к проверке списки не соответствуют приложению 1 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 и не содержат необходимую информацию (дату рождения, наименование и реквизиты документов, на основании которых предоставляется льгота).

2.7. В соответствии с пунктом 20 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 «Комитет по образованию осуществляет контроль целевого расходования средств на обеспечение льготного питания обучающихся образовательных организаций».

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 20 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 Комитет по образованию не осуществляет контроль целевого расходования средств на обеспечение обучающихся льготным питанием. Учет расходования средств на обеспечение льготным питанием осуществляется МКУ «ЦБ».

Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия в МКОУ «СШ №6» на тему: «Проверка соблюдения положений правового акта администрации муниципального образования город Ефремов, регулирующего порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов» установлено следующее:

1. Расходы на питание обучающихся МКОУ «СШ №6» за счет средств бюджета муниципального образования город Ефремов в 2022 году составили 89709,24 рублей, в том числе на питание детей с ограниченными возможностями здоровья – 70015,68 руб., на питание детей, являющихся детьми-инвалидами – 7501,96 руб. и на питание детей из малообеспеченных семей – 12191,60 руб., что не превышает общего объема бюджетных ассигнований на питание, предусмотренных бюджетом муниципального образования город Ефремов для МКОУ «СШ №6».

2. Льготное питание в МКОУ «СШ №6» предоставлялось в 2022 году на основании списков, утвержденных приказами образовательной организации. В нарушение пункта 9 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 списки обучающихся с ОВЗ не соответствуют предъявляемым требованиям.

3. При проверке документов, служащих основанием для получения льготного питания, нарушений не выявлено. Все представленные к проверке документы соответствуют пунктам 11 и 15 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023.

4. При проверке осуществления МКОУ «СШ №6» работы по приемке документов, принятию решения, формированию и передаче в комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов списков обучающихся для получения льготного питания установлено, что в нарушение пункта 16 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 представленные к проверке списки не соответствуют приложению 1 Порядка 2021-2022 и Порядка 2022-2023 и не содержат необходимую информацию.

5. В нарушение пункта 20 Порядка 2021-2022 и пункта 18 Порядка 2022-2023 Комитет по образованию не осуществляет контроль целевого расходования средств на обеспечение обучающихся льготным питанием.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Руководитель
проверочной группы
консультант отдела учета,
отчетности и кредитования
(должность)

04.12.2023
(дата)


(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

С актом проверки ознакомлен:

Руководитель
МКОУ «СШ №6»
(должность)

08.12.2023
(дата)


(подпись)

Т.А.Комиссарова
(инициалы, фамилия)