**Администрация**

**Муниципальное образование город Ефремов**

**(городской округ)**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 21.11.2024 г. г. Ефремов № 2141**

**об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании закона Тульской области от 15.11.2024 года № 71-ЗТО «О наделении муниципального образования город Ефремов статусом муниципального округа», Устава муниципального образования город Ефремов, администрация муниципального образования город Ефремов ПОСТАНОВЛЯЕТ:
 1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение).

 2. Постановление администрации муниципального образования город Ефремов от 16.10.2023 № 1665 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования город Ефремов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», признать утратившим силу.

 3. Комитету по делопроизводству и контролю администрации муниципального образования город Ефремов (Неликаева М.Г.) настоящее постановление разместить на официальном сайте муниципального образования город Ефремов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 4. Постановление вступает в силу со дня подписания, за исключением пункта 2 Постановления, вступающего в силу с 1 января 2025 года.

 **Глава администрации**

 **муниципального**

**образования город Ефремов С. Н. Давыдова**

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

город Ефремов

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 № \_\_\_\_

**Основные направления долговой политики**

 **муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

**1. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее - долговая политика муниципального образования) является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – бюджет округа), поддержание объема муниципального долга муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на экономически безопасном уровне в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики муниципального образования, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее - муниципальный долг).

**2. Итоги реализации долговой политики муниципального образования**

В настоящее время муниципальный долг находится на экономически безопасном уровне и состоит только из относительно дешевых бюджетных кредитов. В структуре муниципального долга коммерческие заимствования и гарантии отсутствуют.

По итогам 2023 года объем муниципального долга составил 200,5 млн. рублей.

Результаты реализации долговой политики муниципального образования за прошедший год:

произошло сокращение расходов на обслуживание муниципального долга в 2 раза (с 5,0 млн. рублей в 2022 году до 2,5 млн. рублей в 2023 году) и доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета округа с 0,2 % до 0,1 % соответственно;

долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа) по сравнению с прошлым годом увеличилась незначительно с 20,8 % до 25,5 %.

За последние несколько лет по показателю «отношение рыночных заимствований к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа» произошло значительное снижение на 15,1 процентных пункта (с 19,7 % в 2021 году до 4,6 % в 2023 году).

В структуре муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 отсутствовали краткосрочные обязательства.

Долговые обязательства муниципального образования в 2023 году были исполнены в полном объеме в установленные сроки.

Администрацией округа регулярно проводится работа по реализации мероприятий, направленных на снижение расходов за пользование кредитными средствами.

В истекшем периоде 2024 года проведены следующие мероприятия: с целью пополнения остатков средств на едином счете бюджета в марте текущего года был привлечен краткосрочный бюджетный кредит по ставке 0,1 % годовых со сроком погашения 20 декабря 2024 года в сумме 67,0 млн. рублей, что дало возможность не использовать на текущий момент кредиты кредитных организаций и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

В результате - погашены заемные средства, полученные по долгосрочному договору на кредитный ресурс в форме возобновляемой кредитной линии в размере 36,6 млн. рублей, сокращены расходы на обслуживание муниципального долга.

Перечисленные меры позволили оптимизировать структуру муниципального долга, снизить расходы на его обслуживание и, следовательно, высвободить ресурсы для решения наиболее актуальных первоочередных вопросов.

В 2023 – 2024 годах:

- муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись;

 - соблюдены ограничения по уровню дефицита бюджета и объему муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

 Так, по итогам исполнения бюджета округа за 2023 год сложился профицит 32,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2024 года профицит составил 3,3 млн. рублей. Объем муниципального долга ни в одном из прошедших лет не превышал 50% от налоговых и неналоговых доходов бюджета округа, а на 01.10.2024 составляет 30,5%.

В структуре муниципального долга по состоянию на 01.10.2024 бюджетные кредиты составляют 100 % от общего объема муниципального долга. Кредиты кредитных организаций отсутствуют.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости, проведенной министерством финансов Тульской области с использованием показателей, предусмотренных [статьей 107.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=5208&field=134&date=24.09.2021) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=347106&date=24.09.2021) правительства Тульской области от 22.01.2020 № 10 «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Тульской области», муниципальное образование по состоянию на 01.09.2024 отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики муниципального образования** **на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования на предстоящий период, являются:

риски снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа вследствие ухудшения экономической ситуации, а также изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами бюджета округа;

высокая зависимость налоговых доходов бюджета округа от поступлений отдельных налогов от крупнейших налогоплательщиков округа, в частности, от поступлений единого сельскохозяйственного налога, земельного налога и налога на имущество от организаций;

возможное предъявление к возврату из бюджета округа по решению суда ранее поступивших налоговых платежей, в том числе в связи с пересмотром кадастровой стоимости земли или стоимости имущества;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, оплату коммунальных и иных услуг муниципальными учреждениями;

сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных отдельными Указами Президента Российской Федерации 2012 года;

необходимость реализации масштабных проектов на территории округа;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

Накопление указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

**4. Цели и задачи долговой политики муниципального образования**

Целями долговой политики муниципального образования являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основные задачи долговой политики муниципального образования:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет округа, связанной с погашением долговых обязательств муниципального образования;

обеспечение исполнения долговых обязательств муниципального образования в полном объеме и в установленные сроки;

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере заимствований и управления муниципальным долгом;

обеспечение дефицита бюджета округа на уровне не более 9 процентов от суммы доходов бюджета округа без учета безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета округа может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета округа;

обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований;

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

сохранение высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования.

**5. Инструменты реализации долговой политики** **муниципального образования**

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования предполагаются бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредиты от кредитных организаций, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета.

**6. Основные мероприятия долговой политики муниципального образования**

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования являются:

учет муниципальных долговых обязательств муниципального образования;

осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведение мероприятий по досрочному погашению долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и привлечению заимствований в виде кредитов кредитных организаций с наименьшей процентной ставкой;

планирование муниципальных заимствований муниципального образования исходя из графиков погашения долговых обязательств и стоимости обслуживания муниципального долга;

привлечение для поддержки текущей ликвидности бюджета округа бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета округа, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования;

ограничение на предоставление муниципальных гарантий.

**7. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Существенное значение в достижении целей долговой политики муниципального образования занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок, что может привести к увеличению дефицита бюджета округа;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета округа необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок;

риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета округа - поступление доходов в неполном объеме потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств муниципального образования и обеспечения сбалансированности бюджета округа.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики муниципального образования, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

**8. Показатели реализации мероприятий**

**долговой политики муниципального образования**

Для реализации целей и задач долговой политики муниципального образования необходимо обеспечить соблюдение следующих показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| 1. | Отношение дефицита бюджета округа к общему годовому объему доходов бюджета округа (без учета объема безвозмездных поступлений), % \* | <= 9 | <= 9 | <= 9 |
| 2. | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета округа (без учета объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, % | <= 50 | <= 50 | <= 50 |
| 3. | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета округа (без учета объема субвенций), % | <= 5 | <= 5 | <= 5 |
| 4. | Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга, % | <= 15 | <= 15 | <= 15 |
| 5. | Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа, % | <= 13 | <= 13 | <= 13 |

\*Дефицит бюджета округа может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета округа.