

АКТ
камеральной проверки
муниципального казенного учреждения дополнительного образования
«Ефремовская детская художественная школа»

г. Ефремов

"16" февраля 2023 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 (с внесенными изменениями), и на основании п. 1 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2024 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов от 22 декабря 2023 года №73 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Ефремовская детская художественная школа».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Фроловой Мариной Викторовной.

Срок проведения камеральной проверки составил 10 рабочих дней с 15 по 26 января 2024 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Ефремовская детская художественная школа» (далее - МКУ ДО «ЕДХШ») - казенное учреждение, предметом деятельности которого является реализация дополнительных общеобразовательных программ в сфере искусства, в соответствии с перечнем, определенным Министерством культуры Российской Федерации, для населения город Ефремов.

Юридический и фактический адрес:
301842, Тульская область, г. Ефремов, ул. Садовая, д. 68А.
ИНН 7113016780
ОГРН 1027102873621

В соответствии с Уставом основным видом образовательной деятельности МКУ ДО «ЕДХШ» является предоставление начального художественного образования по дополнительным общеобразовательным программам:

- художественно-эстетической направленности (изобразительное искусство);
- дополнительная предпрофессиональная общеобразовательная программа в области изобразительного искусства «Живопись»;

- общеразвивающие программы в области изобразительного искусства.

Функции и полномочия учредителя МКУ ДО «ЕДХШ» от имени муниципального образования город Ефремов осуществляет администрация муниципального образования город Ефремов.

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532, тел/факс: 60916.

Органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим на территории муниципального образования город Ефремов в отношении подведомственных ему муниципальных учреждений функции по проведению единой политики в сфере культуры, является Управление по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Управление по культуре).

Адрес нахождения Управления по культуре: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Ломоносова, д.48.

Телефон/факс (48741) 66360.

Ведение бухгалтерского учета в ДМШ осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Ефремов «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В проверяемом периоде в МКУ ДО «ЕДХШ» действовал лицевой счет 858 02 215 1.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Согласно части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ в МКУ ДО «ЕДХШ» контрактным управляющим была назначена заведующая хозяйством МКУ ДО «ЕДХШ» – Пантелеева Ираида Николаевна (приказ от 07.02.2019 №05-ос).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На основании п. 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Пантелеева И.Н. прошла специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе (удостоверения о повышении квалификации от 23.05.2019 № 712408264417 и от 15.03.2022 № 622416897209).

Специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе, кроме того, прошел директор МКУ ДО «ЕДХШ» - Ульянов Н.С. (удостоверение от 19.12.2022 № 622418817669).

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКУ ДО «ЕДХШ» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов 1 632 134,81 руб.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона № 44 –ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями) (далее – Постановление №2214) утверждены требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных

нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями) (далее – Постановление №2296) утверждены Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (с внесенными изменениями) (далее – Постановление №2222) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений, для МКУ ДО «ЕДХШ» главным распорядителем – Управлением по культуре разработан приказ от 26.05.2016 №32-ОС «Об утверждении требований к закупаемым Управлением по культуре, включая соответственно подведомственные казенные и бюджетные учреждения отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (с внесенными изменениями) (далее – приказ №32-ОС). Кроме того, приказом Управления по культуре от 26.05.2016 №33-ОС «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по культуре и подведомственных ему учреждений» (с внесенными изменениями) (далее - приказ №33-ОС) утверждены нормативные затраты, нормативы количества товаров, работ, услуг и нормативные цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Управления по культуре и подведомственных ему учреждений.

Проверка показала, что контракты на товары, работы, услуги заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг и не превышают установленные приказом №33-ОС предельные цены.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

В проверяемом периоде для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применялись следующие методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), проектно-сметный метод, тарифный метод.

Выборочной проверкой в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее –

Методические рекомендации), было установлено следующее:

При заключении контракта на выполнение работ по ремонту фасада от 19.06.2023 № 19/2023 на сумму 511 169,00 руб., заключенного с ИП Ковальчук Д.В., при определении НМЦК заказчиком был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). При этом к проверке представлен сметный расчет. Сметный расчет составлен в базисных ценах на 01.01.2000 и текущих ценах на 4 кв. 2022 года. Документы проверены и согласованы МКУ муниципального образования город Ефремов «Служба технического контроля».

Таким образом, допущено нарушение части 8 ст. 22 Закона №44-ФЗ и п. 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта).

При заключении контракта от 10.02.2023 №10Е на сумму 980,00 руб., заключенного с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области», обоснование цены контракта произведено тарифным методом. В качестве основания указан приказ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» от 25.12.2018 № 212/ЭЗ «Об утверждении цен на платные услуги». Однако данный приказ устанавливает расценки на предоставляемые услуги и выполняемые работы и не является муниципальным правовым актом, а также цена закупаемых услуг (гигиеническая подготовка и аттестация декретированных контингентов) не подлежит государственному регулированию.

Таким образом, допущено нарушение части 8 ст. 22 Закона №44-ФЗ и п. 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта). Причем данное нарушение уже было отмечено при проверке соблюдения Закона № 44-ФЗ в 2019 году (акт проверки от 04.03.2019).

Других нарушений по данному вопросу в ходе проверки не установлено.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В МКУ ДО «ЕДХШ» проведение экспертизы осуществляется своими силами. К проверке представлен приказ МКУ ДО «ЕДХШ» от 17.03.2014 №101-к «О создании комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд». Данным приказом утвержден состав единой, постоянно действующей комиссии из пяти человек по закупкам и проведению экспертизы товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Представленные к проверке экспертные заключения подписаны комиссией в составе пяти человек, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В МКУ ДО «ЕДХШ» приемочная комиссия не создана.

По решению МКУ ДО «ЕДХШ» документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги) от лица «Заказчика» подписывает директор МКУ ДО «ЕДХШ» Н.С. Ульянов.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКУ ДО «ЕДХШ» составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (се результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКУ ДО «ЕДХШ».


**По результатам проверки соблюдения Закона № 44-ФЗ
в МКУ ДО «ЕДХШ» установлено следующее:**

1. При заключении контрактов с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» и ИП Ковальчук Д.В. допущено нарушение части 8 статьи 22 Закона №44-ФЗ и пункта 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта). По контракту с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» данное нарушение фиксировалось и ранее (акт проверки от 04.03.2019).

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
отчетности и кредитования

16.02.2024
(дата)

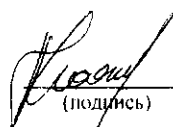

(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель
МКУ ДО «ЕДХШ»

16.02.2024
(дата)


(подпись)

Н.С. Ульянов
(инициалы, фамилия)