АКТ
камеральной проверки
муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Средняя школа №9»

г. Ефремов "20" марта 2023 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.3 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов от 30 января 2023 года №6 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Средняя школа №9».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Фроловой Мариной Викторовной.

Срок проведения камеральной проверки составил 9 рабочих дней с 14 февраля 2023 года по 28 февраля 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №9» (далее – МКОУ «СШ №9») – некоммерческое учреждение, созданное для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

В состав МКОУ «СШ №9» входит Структурное дошкольное подразделение МКОУ «СШ №9», организационная структура, полномочия, функции и порядок деятельности которого определяются Положением о Структурном дошкольном подразделении МКОУ «СШ №9».

Юридический и фактический адрес:
301840, Тульская область, город Ефремов, улица Красноармейская, дом 68.

Фактический адрес:
301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Красноармейская, д. 68;
301847, Тульская область, город Ефремов, улица Молодежная.

ИНН 7113009889
ОГРН 1027102872862

Функции и полномочия учредителя МКОУ «СШ №9» от имени муниципального образования город Ефремов осуществляет администрация

муниципального образования город Ефремов.

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

Органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, является комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов (далее - Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств.

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74. Телефон: (48741) 65892.

Ведение бухгалтерского учета в МКОУ «СШ №9» осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Ефремов «Централизованная бухгалтерия» (далее - МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В МКОУ «СШ №9» в проверяемом периоде действовал лицевой счет 855 02 191 1, открытый в установленном порядке в финансовом управлении администрации муниципального образования город Ефремов.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МКОУ «СШ №9» выполняет руководитель – Трофимова Лариса Александровна (приказы от 01.09.2021 №35/7 и от 01.09.2022 №20/1).

На основании п. 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Графимова Л.А. прошла в 2021 году специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе (диплом о профессиональной переподготовке от 22.08.2021 № 622415109618).

Специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе, кроме того, прошли:

специалист по закупкам - Мордашова Ю.А., диплом №62241509619 от 22.08.2021г.;

заместитель директора по безопасности – Матвеева О.Г., диплом №622415109620 от 22.08.2021г.;

заместитель директора УВР - Сахарова Н.А., удостоверение №622418149461 от 14.09.2022г.;

заместитель директора – Миронова Н.Д., удостоверение №622415107884 от 08.08.2021г.;

заведующая библиотекой – Воинцева О.А., удостоверение №622415107885 от 08.08.2021г.

Наличие специальной подготовки по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг соответствует пункту 2.8 методических рекомендаций по дополнительному образованию.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКОУ «СШ №9» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов 6 959 688,55 руб.;

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов 7 317 892,19 руб.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2214) утверждены требования к порядку разработки и принятия

муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2296) утверждены Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее Постановление №2222) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений,

для МКОУ «СШ №9» главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по образованию, в соответствии с Постановлениями №2214 и №2296 разработан приказ для подведомственных казенных учреждений от 26.06.2020 № 159а «Об утверждении требований к закупаемым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов». Требования к закупаемым Комитетом по образованию, включая подведомственные казенные и бюджетные учреждения, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не приведены в соответствие с Постановлением №2214 и Постановлением №2296. В связи с этим приказ Комитета по образованию №159а необходимо привести в соответствие с Постановлением №2214 и Постановлением №2296.

В проверяемом периоде требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) были утверждены приказами МКОУ «СШ №9» от 01.09.2021 №35/6 и от 01.09.2022 №20/3 «Об утверждении требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд МКОУ «СШ №9», разработанными в соответствии с Постановлениями №2214 и №2296.

Нормативные затраты на обеспечение функций учреждения утверждены приказами МКОУ «СШ №9» от 01.09.2021 №35/5 и от 01.09.2022 №20/2 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МКОУ «СШ №9» (далее – приказ 35/5, приказ 20/2 соответственно), разработанными в соответствии с Постановлениями №2214 и №2222.

Проверка показала, что контракты на поставку товаров, выполнение работ,

оказание услуг заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг и не превышают предельные цены, установленные приказами №35/5 и 20/2.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее Методические рекомендации), было проверено обоснование НМЦК по следующим контрактам (договорам):

- на оказание услуг (медицинский осмотр, услуги СОС, проведение лабораторного исследования состава и свойств воды бассейна, проведение специальной оценки условий труда, организация питания в лагере дневного пребывания), на поставку продуктов питания, строительных материалов, моющих средств, учебной литературы, аттестатов, грамот, журналов, оргтехники, музыкальных инструментов. В соответствии с требованиями ст.22 закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нарушений не установлено;

- на оплату коммунальных услуг (электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение, услуги связи и другие). В соответствии с требованиями ст.22 закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался тарифный метод. НМЦК по данным контрактам определялась по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги. Нарушений не установлено;

- на периодическую проверку дымовентиляционных каналов. При определении НМЦК заказчиком был использован проектно-сметный метод. Основанием для определения НМЦК являлся сметный расчет. Сметный расчет составлен в базисных ценах 2000 года и текущих ценах 2022 года. Документы проверены и согласованы МКУ «Служба технического контроля», нарушений не установлено;

- на оказание услуг по организации питания. В соответствии с требованиями ст.22 закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался нормативный метод. Основанием для определения начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации питания детей, являются предельные цены, утвержденные:

- Законом Тульской области от 24 декабря 2010 года №1524-ЗТО "О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам" (с внесенными изменениями от 17.07.2020);

- Постановлениями Правительства Тульской области от 12.02.2021 №51 «Об индексации в 2021 году размера средств на оказание мер социальной поддержки обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Тульской области» (далее – Постановление №51) и от 31.01.2022 №43 «Об индексации в 2022 году размера средств на оказание мер социальной поддержки

обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Тульской области»;

- Постановлениями администрации муниципального образования город Ефремов от 24.08.2021 №1061 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2021-2022 учебном году» и от 31.08.2022 №1386 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2022-2023 учебном году».

В ходе проверки по данному вопросу нарушений не установлено. Однако следует отметить, что в основании для определения начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации питания детей от 01.09.2022 №1 некорректно указан документ (Постановление №51), утверждающий предельные цены.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

- Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

- В соответствии с частью 6 статьи 94 закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

К проверке представлены приказы МКОУ «СШ №9»:

- от 01.09.2021 №35/4 «О создании приемочной и экспертной комиссии в МКОУ «СШ №9» (далее приказ №35/4);

- от 08.07.2022 №11 «О создании экспертной комиссии по осуществлению приемки товаров, работ, услуг» (далее – приказ №11);

- от 29.03.2022 №5/3 «О назначении лица ответственного за осуществление приемки товаров, работ, услуг» (далее – приказ №5/3).

Согласно приказа №35/4 приемка поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги должна была осуществляться утвержденной комиссией. В нарушение

части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ представленные к проверке документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при наличии приемочной комиссии от лица «Заказчика» подписывал только директор МКОУ «СШ №9» Трофимова Л.А.

Далее, приказом №5/3 обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг были возложены на директора МКОУ «СШ №9» Трофимову Л.А. Акты приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с 29 марта 2022 года оформляются в соответствии с приказом №5/3.

Однако следует отметить, что ни приказ №5/3, ни приказ №11 не отменяют приказа №35/4, что является недопустимым.

Экспертные заключения к контрактам (договорам) подписаны в проверяемом периоде членами экспертной комиссии, определенной соответствующими приказами.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКОУ «СШ №9» составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКОУ «СШ №9».

По результатам проверки соблюдения Закона № 44-ФЗ в МКОУ «СШ №9» установлено следующее:

В нарушение части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ представленные к проверке документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги до 29 марта 2022 года при наличии приемочной комиссии от лица «Заказчика» подписывал только директор МКОУ «СШ №9» Трофимова Л.А.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
отчетности и кредитования 20.03.2023 (дата) (подпись) М.В. Фролова (инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель
МКОУ «СШ №9» 21.03.2023 (дата) (подпись) Л.А. Трофимова (инициалы, фамилия)