

АКТ
камеральной проверки
муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Степнохуторская средняя школа №32»

г. Ефремов

"10" апреля 2023 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п. 5 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов от 02 марта 2023 года №14 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Степнохуторская средняя школа №32».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Фроловой Мариной Викторовной.

Срок проведения камеральной проверки фактически составил 5 рабочих дней с 20 по 24 марта 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Степнохуторская средняя школа №32» (далее – МКОУ «Степнохуторская СШ №32») – некоммерческое учреждение, созданное для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Юридический и фактический адрес:

301865, Тульская область, Ефремовский район, пос. Степной, ул. Школьная, д. 42.
ИПН 7113009769
ОГРН 1027102873775

Функции и полномочия учредителя МКОУ «Степнохуторская СШ №32» от имени муниципального образования город Ефремов осуществляет администрация муниципального образования город Ефремов.

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532, тел/факс: 60916.

Органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, является комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств.

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74.

Телефон: (48741) 65892, тел/факс (48741) 65941.

Ведение бухгалтерского учета в МКОУ «Степнохуторская СШ №32» осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Ефремов «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.И. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

МКОУ «Степнохуторская СШ №32» имеет следующие лицевые счета, открытые в установленном порядке в финансовом управлении администрации муниципального образования город Ефремов:
в 2022-2023 годах - 855 02 135 1.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Согласно части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ в МКОУ «Степнохуторская СШ №32» контрактным управляющим был назначен руководитель – Романова Вера Григорьевна (приказ от 03.09.2019 №50).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Романова В.Г. прошла специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе (удостоверение о повышении квалификации от 19.11.2020 № 622412809931).

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКОУ «Степнохуторская СШ №32» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов 1 172 713,98 руб.;

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов 1 235 278,37 руб.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона № 44 –ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями) (далее – Постановление №2214) утверждены требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам

товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями) (далее – Постановление №2296) утверждены Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (с внесенными изменениями) (далее – Постановление №2222) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Требования к закупасмым товарам разработаны и утверждены главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по образованию, приказом для подведомственных казенных учреждений «Об утверждении требований к закупасмым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» от 27.06.2020 № 159а, в соответствии с Постановлениями №2214 и №2296.

В нарушение статьи 19 Закона № 44-ФЗ в МКОУ «Степнохугорская СШ №32» не разработаны и не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций учреждения.

Проверка показала, что контракты и договоры на товары, работы, услуги заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг, но при отсутствии нормативных затрат на обеспечение функций «Степнохугорская СШ №32».

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Выборочной проверкой, в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации), было проверено обоснование НМЦК по предоставленным контрактам (договорам).

При заключении контрактов на товары, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при обосновании НМЦК выявлено, что в соответствии с пунктом 5.1 Методических рекомендаций тарифный метод подлежит применению, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному

регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

При заключении контракта от 14.10.2022 №128Е на сумму 7650,00 руб., заключенного с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области», обоснование цены контракта произведено тарифным методом. В качестве основания указан приказ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» от 26.06.2014 №96 «Об утверждении цен на платные услуги (работы)» (далее – Приказ №96). Однако данный приказ устанавливает расценки на предоставляемые услуги и выполняемые работы и не является муниципальным правовым актом, а также цена закупаемых услуг (гигиеническая подготовка и аттестация декретированных контингентов) не подлежит государственному регулированию.

Таким образом, допущено нарушение части 8 ст. 22 Закона №44-ФЗ и п. 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта).

Также следует отметить, что в основании для определения начальной (максимальной) цены контракта от 14.10.2022 №128Е некорректно указан документ (Приказ №96), утверждающий цены на платные услуги (работы).

Других нарушений по данному вопросу в ходе проверки не установлено.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В МКОУ «Степнохуторская СШ №32» проведение экспертизы осуществляется своими силами. К проверке представлен приказ МКОУ «Степнохуторская СШ №32» от 03.09.2018 №56 «Об утверждении состава экспертной комиссии».

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги,

результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), в МКОУ «Степнохуторская СШ №32» комиссия не создавалась. Документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги) от лица «Заказчика» подписывает руководитель МКОУ «Степнохуторская СШ №32» Романова В.Г. Нарушений не установлено.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКОУ «Степнохуторская СШ №32» составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКОУ «Степнохуторская СШ №32».

По результатам проверки соблюдения Закона № 44-ФЗ в МКОУ «Степнохуторская СШ №32» установлено следующее:

1. В нарушение статьи 19 Закона № 44-ФЗ в МКОУ «Степнохуторская СШ №32» не разработаны и не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций учреждения.

2. При заключении контрактов с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» допущено нарушение части 8 статьи 22 Закона №44-ФЗ и пункта 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта).

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
отчетности и кредитования

10.04.2023
(дата)

(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель МКОУ
«Степнохуторская СШ №32»

10.04.2023
(дата)

(подпись)

В.Г. Романова
(инициалы, фамилия)