|  |
| --- |
| **Тульская область** |
| **Муниципальное образование город Ефремов** |
| **Администрация** |
|  |
|  |
| **Постановление** |
|  |
| **от 10.11.2022** | **№ 1784** |

**об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования город Ефремов**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Устава муниципального образования город Ефремов администрация муниципального образования город Ефремов ПОСТАНОВЛЯЕТ:
 1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования город Ефремов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение).

 2. Признать утратившим силу пункт 1 постановления администрации муниципального образования город Ефремов от 11.11.2021 № 1499 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования город Ефремов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

 3. Отделу по делопроизводству и контролю администрации муниципального образования город Ефремов (Девяткина Т.А.) настоящее постановление разместить на официальном сайте муниципального образования город Ефремов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 4. Постановление вступает в силу со дня подписания, за исключением пункта 2 Постановления, вступающего в силу с 1 января 2023 года.

**Глава администрации**

**муниципального образования**

**город Ефремов С. Г. Балтабаев**

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

город Ефремов

от «\_\_» ноября 2022 № \_\_\_\_\_

**Основные направления долговой политики**

 **муниципального образования город Ефремов**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования город Ефремов (далее - долговая политика) является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Ефремов (далее – бюджет округа), поддержание объема муниципального долга муниципального образования город Ефремов на экономически безопасном уровне в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики муниципального образования город Ефремов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования город Ефремов (далее - муниципальный долг).

**2. Итоги реализации долговой политики**

Результатом реализации долговой политики за 2021 год стало снижение объема муниципального долга на 21,7 млн. рублей. Так, по состоянию на 01.01.2021 он составлял 166,6 млн. рублей, на 01.01.2022 – 144,9 млн. рублей.

Снижение долговой нагрузки (отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа) за прошедший год по сравнению с 2020 годом составило 7,8 процентных пункта (с 27,5 % до 19,7 %).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021 году составил 10,6 млн. рублей, в 2020 году – 9,2 млн. рублей. При этом доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов муниципального образования город Ефремов за 2020 и 2021 годы составила - 0,5% ежегодно.

В структуре муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 отсутствовали краткосрочные обязательства.

Долговые обязательства муниципального образования город Ефремов в 2020 и 2021 годах были исполнены в полном объеме в установленные сроки.

 Администрацией округа регулярно проводится работа по реализации мероприятий, направленных на снижение расходов за пользование кредитными средствами.

В этих целях в 2021 году и истекшем периоде 2022 года проведены следующие мероприятия:

 в конце 2021 года был заключен договор на кредитный ресурс в форме возобновляемой кредитной линии на 45,0 млн. рублей (с возможностью неоднократного привлечения и погашения заемных средств по мере возникновения потребности в пределах установленного лимита);

в 2021 году досрочно погашен коммерческий кредит в сумме 10,0 млн. рублей, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга на 1,3 млн. рублей;

с целью пополнения остатков средств на едином счете бюджета был привлечен краткосрочный бюджетный кредит по ставке 0,1 % годовых со сроком кредитования 240 дней (в 2021 году в сумме – 49,3 млн. рублей, в 2022 году в сумме 56,0 млн. рублей), что позволило минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

В целях поддержания финансовой стабильности в июле текущего года муниципальному образованию город Ефремов был предоставлен бюджетный кредит из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившихся по состоянию на 01.01.2022 и подлежащих погашению в 2022 году, в объеме 143,9 млн. рублей по ставке 0,1 % годовых со сроком окончательного погашения кредита в 2028 году.

Это позволило:

досрочно погасить кредиты кредитных организаций в сумме 143,9 млн. рублей, что обеспечило сокращение стоимости обслуживания муниципального долга на 2,8 млн. рублей;

не привлекать в бюджет округа новые кредиты кредитных организаций;

 качественно поменять структуру муниципального долга (по состоянию на 01.10.2022 кредиты кредитных организаций отсутствуют, бюджетные кредиты составляют 100 % от общего объема муниципального долга).

На текущий момент экономия бюджетных средств в 2022 году по итогам перечисленных мероприятий составляет 6,3 млн. рублей.

В 2020 – 2022 годах:

- муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись;

 - соблюдены ограничения по уровню дефицита бюджета и объему муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

 Так, по итогам исполнения бюджета округа за 2020 год дефицит бюджета округа составил 28,3 млн. рублей (4,7% к собственным доходам), за 2021 году сложился профицит в размере 12,3 млн. рублей. Объем муниципального долга ни в одном из прошедших лет не превышал 50% от налоговых и неналоговых доходов бюджета округа, а на 01.10.2022 составляет 26,9%.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости, проведенной министерством финансов Тульской области с использованием показателей, предусмотренных [статьей 107.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389332&dst=5208&field=134&date=24.09.2021) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=347106&date=24.09.2021) правительства Тульской области от 22.01.2020 № 10 «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Тульской области», муниципальное образование город Ефремов по состоянию на 01.09.2022 отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Реализация долговой политики в 2023 – 2025 годах будет осуществляться на фоне ожидаемого снижения темпов роста экономики, обусловленного обострением геополитического кризиса в мире, в также сохранением международных экономических санкций в отношении Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики на предстоящий период, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами бюджета округа;

возможное снижение поступлений по налоговым доходам в бюджет округа из-за влияния макроэкономических показателей;

высокая зависимость налоговых доходов бюджета округа от поступлений отдельных налогов от крупнейших налогоплательщиков округа, в частности, от поступлений земельного налога и налога на имущество от организаций;

возможное предъявление к возврату из бюджета округа по решению суда ранее поступивших налоговых платежей, в том числе в связи с пересмотром кадастровой стоимости земли или стоимости имущества;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования город Ефремов, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета муниципального образования город Ефремов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями;

сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных отдельными Указами Президента Российской Федерации 2012 года;

соблюдение условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в зависимости от уровня долговой устойчивости муниципального образования;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

Накопление указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

**4. Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основные задачи долговой политики:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет округа, связанной с погашением долговых обязательств муниципального образования город Ефремов;

обеспечение исполнения долговых обязательств муниципального образования город Ефремов в полном объеме и в установленные сроки;

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере заимствований и управления муниципальным долгом;

обеспечение дефицита бюджета округа на уровне не более 9 процентов от суммы доходов муниципального образования город Ефремов без учета безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета округа может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета округа;

обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований;

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

достижение высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования город Ефремов.

**5. Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования город Ефремов предполагаются бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредиты от кредитных организаций, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета.

**6. Основные мероприятия долговой политики**

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования город Ефремов являются:

учет муниципальных долговых обязательств муниципального образования город Ефремов;

осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведение мероприятий по досрочному погашению долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и привлечению заимствований в виде кредитов кредитных организаций с наименьшей процентной ставкой;

планирование муниципальных заимствований муниципального образования город Ефремов исходя из графиков погашения долговых обязательств и стоимости обслуживания муниципального долга;

привлечение для поддержки текущей ликвидности бюджета округа бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета округа, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования город Ефремов;

ограничение на предоставление муниципальных гарантий.

**7. Анализ рисков для бюджета округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Существенное значение в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок, что может привести к увеличению дефицита бюджета округа;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета округа необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования город Ефремов в срок;

риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета округа - поступление доходов в неполном объеме потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета округа и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета округа;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

**8. Показатели реализации мероприятий**

**долговой политики**

Для реализации целей и задач долговой политики необходимо обеспечить соблюдение следующих показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. | Отношение дефицита бюджета округа к общему годовому объему доходов бюджета округа (без учета объема безвозмездных поступлений), % \* | <= 9 | <= 9 | <= 9 |
| 2. | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета округа (без учета объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, % | <= 50 | <= 50 | <= 50 |
| 3. | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета округа (без учета объема субвенций), % | <= 5 | <= 5 | <= 5 |
| 4. | Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга, % | <= 15 | <= 15 | <= 15 |
| 5. | Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа, % | <= 13 | <= 13 | <= 13 |

\*Дефицит бюджета округа может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета округа.