Администрация

**Муниципальное образование город Ефремов**

(городской округ)

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 30.12.2019 г.** г. Ефремов **№ 1835**

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Ефремов**

 **и оценки налоговых расходов**

**муниципального образования город Ефремов**

В соответствии с положениями статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования город Ефремов администрация муниципального образования город Ефремов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Ефремов и оценки налоговых расходов муниципального образования город Ефремов (далее – Порядок) (приложение).

 2. Отделу по делопроизводству и контролю администрации муниципального образования город Ефремов (Неликаева М.Г.) обнародовать настоящее постановление путем его размещения на официальном сайте муниципального образования город Ефремов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в местах для обнародования муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Ефремов.

 3. Постановление вступает в силу со дня официального обнародования и применяется с 1 января 2020 года.

 **Глава администрации**

**муниципального образования**

 **город Ефремов С.Г. Балтабаев**

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

город Ефремов

от «30» декабря 2019 N 1835

ПОРЯДОК

ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЕФРЕМОВ**

И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЕФРЕМОВ**

1. Общие положения

 1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Ефремов и оценки налоговых расходов муниципального образования город Ефремов (далее соответственно – перечень налоговых расходов, налоговые расходы).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

 «куратор налогового расхода» – орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования город Ефремов (далее – муниципальная программа) и (или) целей социально - экономической политики муниципального образования город Ефремов (далее – городской округ), не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Ефремов (далее – бюджет округа), обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета округа;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета округа;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет округа;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3. В целях оценки налоговых расходов финансовое управление администрации муниципального образования город Ефремов (далее – финансовое управление):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовое управление.

2. Формирование перечня налоговых расходов

5. Ежегодно в срок до 1 октября текущего года финансовое управление разрабатывает проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно [приложению](#P131) к настоящему Порядку и направляет указанный проект на согласование кураторам налоговых расходов.

6. Кураторы налоговых расходов в срок до 10 октября текущего года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет соответствия целей налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовое управление.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P49) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

7. Финансовое управление размещает перечень налоговых расходов округа на официальном сайте администрации муниципального образования город Ефремов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября текущего года.

8. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовое управление соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

3. Оценка налоговых расходов округа

9. Оценка налоговых расходов включает оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.

10. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

11. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

12. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 1](#P64)1 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов представляет в финансовое управление предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) льгот для плательщиков.

13. Критерием результативности налогового расхода является показатель (показатели) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (показатели), на значение которого (которых) оказывает влияние налоговый расход.

14. Для оценки результативности налоговых расходов по критерию, указанному в [пункте 1](#P69)3 настоящего Порядка, куратором налогового расхода рассчитывается разница между значением показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, с учетом льгот и значением этого показателя без учета льгот.

15. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

16. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

17. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов округа и на 1 рубль расходов бюджета округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии и иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета округа;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

18. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j-м плательщиком в i-м году;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов округа в i-м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчитываемая по формуле:

r = iинф. + р + с,

где:

iинф - целевой уровень инфляции;

р - реальная процентная ставка;

с - кредитная премия за риск.

20. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му налогоплательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

21. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам.

22. Финансовое управление обобщает результаты оценки налоговых расходов.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

 муниципального образования город Ефремов

и оценки налоговых расходов

 муниципального образования город Ефремов

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов муниципального образования город Ефремов на \_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_\_\_ годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наиме-нование налога | Наиме-нование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) | Наиме-нование МПА, устанавливающего льготу, освобождение или иную преференцию | Рекви-зиты нормы МПА, устанавливающего льготу, освобождение или иную преференцию | Кате-гория получателей льготы, освобождения или иной преференции | Усло-вия предоставления льготы, освобождения или иной преференции | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется льгота, освобождение или иная преференция | Целее-вая категория льготы, освобождения или иной преференции | Дата начала действия налогового расхода | Дата окончания действия налогового расхода | Наименование муниципальной программы, в рамках которой предоставляется льгота, освобождение или иная преференция/цели социально-экономической политики, не относящейся к муниципальным программам  | Целевой показатель (индикатор), на достижение которого направлено предоставление льготы, освобождения или иной преференции | Куратор налого-вого расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |