**О результатах оценки налоговых расходов**

**муниципального образования город Ефремов за 2022 год**

**15.09.2023**

Оценка налоговых расходов муниципального образования город Ефремов за 2022 год проведена в соответствии с положениями постановления администрации муниципального образования город Ефремов от 30.12.2019 № 1835 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Ефремов и оценки налоговых расходов муниципального образования город Ефремов» и с учетом общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка налоговых расходов проведена в отношении следующих видов налогов:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

Кураторами соответствующих налоговых расходов определены:

- комитет по экономике, развитию малого и среднего бизнеса администрации муниципального образования город Ефремов;

- комитет имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Ефремов;

- отдел по развитию местного самоуправления и организационной работе администрации муниципального образования город Ефремов.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществлялась по критериям целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов муниципального образования город Ефремов целям муниципальных программ муниципального образования город Ефремов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования город Ефремов, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот.

Оценка результативности налогового расхода включает оценку вклада льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы муниципального образования город Ефремов и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования город Ефремов, не относящейся к муниципальным программам, а также оценку бюджетной эффективности.

Налоговые расходы установлены для 6 категорий налогоплательщиков, 4 из которых – физические лица.

Налоговые расходы муниципального образования город Ефремов относятся к следующим целевым категориям: социальные, стимулирующие и технические.

Для оценки налоговых расходов за 2022 год использованы сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами и о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Ефремов по каждому налоговому расходу, представленные МИФНС России по Тульской области.

Таблица

Структура налоговых расходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2022 год | |
| количество получателей | сумма налоговых льгот,  тыс. рублей |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов МО город Ефремов от 21.11.2019 №4-20 «О земельном налоге», всего | 708 | 6 149,0 |
| в том числе: |  |  |
| *социальные налоговые расходы* | *638* | *269,0* |
| *стимулирующие налоговые расходы* | *6* | *4 292,0* |
| *технические налоговые расходы* | *64* | *1 588,0* |
| Предоставленные пониженные ставки, установленные решением Собрания депутатов МО город Ефремов от 20.11.2014 №7-34 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц», всего |  | 5 918,0 |
| в том числе: |  |  |
| *стимулирующие налоговые расходы* | *\** | *5 918,0* |
| **ВСЕГО** | **708** | **12 067,0** |

\* Министерством имущественных и земельных отношений Тульской области (распоряжение от 29 ноября 2018 года №4954 «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, указанных в [подпунктах 1](consultantplus://offline/ref=75C8798406828EA9040253C048C05604252C0B87D81F6A525C5FD20CC3D9D0F55B38AD9137621705B22064CBEF0A258216F1BAB527DE21r6N) и [2 пункта 1 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=75C8798406828EA9040253C048C05604252C0B87D81F6A525C5FD20CC3D9D0F55B38AD99366B1D0CED2571DAB705259E08F5A0A925DC1528rAN) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2019 год» - действующее) установлены объекты - 324, из них количество получателей данной пониженной ставки - 257.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Ефремов в 2022 году составил 812626,5 тыс. рублей, из них земельный налог – 55886,3 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 16485,9 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов муниципального образования город Ефремов в 2022 году составил 12067,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Ефремов составила 1,5 %.

1. *Социальные налоговые расходы* обусловлены необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения. Количество категорий налогоплательщиков социальных льгот — 3, что составляет 50% от общего количества категорий налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, установленными по земельному налогу решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 21 ноября 2019 года № 4-20 «О земельном налоге» (полное освобождение от налогообложения - физические лица).

Куратором социальных налоговых расходов является отдел по развитию местного самоуправления и организационной работе администрации муниципального образования город Ефремов.

Проведенная оценка целесообразности социальных налоговых льгот показала, что социальные льготы соответствуют целям муниципальной программы муниципального образования город Ефремов «Социальная поддержка отдельных категорий населения муниципального образования город Ефремов».

Востребованность социальных налоговых расходов оценивалась по фактическому предоставлению.

Освобождение от уплаты земельного налога таких категорий, как ветераны Великой Отечественной войны, а также инвалиды и участники Великой Отечественной войны, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы, считается востребованным в случае, если хотя бы один налогоплательщик воспользовался льготой. Указанной льготой воспользовались 10 человек или 100%.

Для категории физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, востребованность плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков. Указанной льготой воспользовались 628 человек или 100%.

Общая сумма социальных налоговых льгот составила 269 тыс. рублей.

По итогам оценки социальных налоговых расходов, проведенной куратором налоговых расходов муниципального образования город Ефремов, все льготы соответствуют целям муниципальной программы муниципального образования город Ефремов и являются востребованными; вклад налогового расхода в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы оценен как значительный; применение альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы менее результативны, чем применение налогового расхода.

**Указанные налоговые расходы эффективны.**

2. *Стимулирующие налоговые расходы* нацелены на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования город Ефремов. Кроме того, стимулирующие налоговые льготы являются одним из элементов эффективного действия институтов развития территорий - ТОР.

Количество категорий налогоплательщиков социальных льгот - 2, что составляет 33% от общего количества категорий налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами: установлены по земельному налогу решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 21 ноября 2019 года № 4-20 «О земельном налоге» (полное освобождение от налогообложения – 1 категория налогоплательщиков – организации - резиденты) и налогу на имущество физических лиц решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 20 ноября 2014 года № 7-34 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц» (пониженная ставка – 1 категория налогоплательщиков – физические лица).

Куратором стимулирующих налоговых расходов является Комитет по экономике, развитию малого и среднего бизнеса администрации муниципального образования город Ефремов.

Стимулирующие налоговые льготы оказывают влияние на достижение целей муниципальной программы муниципального образования город Ефремов «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Ефремов», а также целей стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Ефремов до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 17 декабря 2020 года № 10-76 (далее – стратегия развития округа).

Общая сумма стимулирующих налоговых льгот в 2022 году составила 10210,0  рублей.

Востребованность льгот оценивалась по фактическому предоставлению.

2.1. *Налоговые расходы, направленные на стимулирование инвестиционной активности.*

В качестве мер налоговой поддержки налогоплательщиков — резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Ефремов» (ТОСЭР) определены льготы по земельному налогу в соответствии с решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 21 ноября 2019 года № 4-20 «О земельном налоге»».

Освобождение организаций-резидентов от уплаты земельного налога, считается востребованным в случае, если хотя бы один налогоплательщик воспользовался льготой (льготой воспользовались 6 организаций - резидента). Сумма льготы по земельному налогу составила 4292,0 тыс. рублей.

Налоговые расходы, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности в муниципальном образовании город Ефремов, оказывают значительное влияние на достижение показателя «создание новых рабочих мест».

По итогам оценки данного налогового расхода, проведенной куратором налоговых расходов муниципального образования город Ефремов, льготы соответствуют целям стратегии развития округа и являются востребованными; вклад налогового расхода в изменение значения показателя достижения целей стратегии развития округа оценен как значительный; применение альтернативных механизмов достижения целей стратегии развития округа менее результативны, чем применение налогового расхода.

**Указанные налоговые расходы эффективны.**

2.2. *Налоговые расходы, направленные на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.*

В качестве мер стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства применяются налоговые льготы в виде снижения ставки налога на имущество физических лиц, установленные решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 21 ноября 2014 года № 7-34 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц».

Пониженные ставки налога на имущество физических лиц в размере 1,2% предусмотрены для налогоплательщиков в отношении объектов налогообложения, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779A1023895D3320B20D99671450BE6BD74C08C02395A8178F5FDEE3B94BAEBE896EBE642418MEBAL) Налогового кодекса Российской Федерации (АДЦ, торговые центры, нежилые помещения под размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания). Сумма льгот составила 5918,0 рублей.

По итогам оценки, проведенной куратором, налоговые расходы, направленные на стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства, не соответствуют целям муниципальной программы муниципального образования город Ефремов «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Ефремов».

Кроме того, данные налоговые расходы оказывают отрицательное влияние на развитие муниципального образования город Ефремов – бюджет муниципального образования город Ефремов не дополучил около 5,9 млн. руб.

**Указанные налоговые расходы неэффективны.**

3. *Технические налоговые расходы* нацелены на уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетных средств (далее – муниципальные учреждения).

Количество категорий налогоплательщиков технических льгот — 1, что составляет 17% от общего количества категорий налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, установлены по земельному налогу решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 21 ноября 2019 года № 4-20 «О земельном налоге» (полное освобождение от налогообложения - учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, администрация муниципального образования город Ефремов, включая ее структурные подразделения для осуществления возложенных на них функций).

Куратором технических налоговых расходов является Комитет имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Ефремов.

Налоговые расходы оказывают влияние на достижение целей стратегии развития округа.

Востребованность муниципальными учреждениями предоставленных льгот характеризуется соотношением численности муниципальных учреждений, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности муниципальных учреждений признанных налогоплательщиками земельного налога. Указанной льготой воспользовались 64 муниципальных учреждения при общей численности муниципальных учреждений, признанных налогоплательщиками - 64 или 100%.

Общая сумма технических налоговых льгот составила 1588,0 тыс. рублей.

По итогам оценки технических налоговых расходов, проведенной куратором налоговых расходов муниципального образования город Ефремов, все льготы соответствуют целям стратегии развития округа и являются востребованными; снижение расходов бюджета на финансовое обеспечение муниципальных учреждений равно объему налоговых расходов (оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков).

**Указанные налоговые расходы эффективны.**

Общая сумма налоговых расходов муниципального образования город Ефремов составила порядка 12067,0 тыс. рублей.

Оценка налоговых расходов сформирована финансовым управлением администрации муниципального образования город Ефремов на основании анализа налоговых льгот и выводов, представленных кураторами налоговых расходов.

Все налоговые расходы по итогам 2022 года признаны эффективными, кроме налогового расхода муниципального образования город Ефремов, предоставляемого физическим лицам в виде пониженной ставки налога на имущество физических лиц, признанного несоответствующим целям муниципальной программы муниципального образования город Ефремов «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Ефремов» и неэффективным.

По результатам оценки кураторами сделаны выводы о необходимости сохранения действующих налоговых льгот, а также об уточнении налогового расхода, признанного неэффективным.