

АКТ
камеральной проверки
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«МОЛОДЕЖНО-ПОДРОСТКОВЫЙ ЦЕНТР «ОКТЯБРЬСКИЙ»

г. Ефремов

"19" августа 2025 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.15 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2025 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области от 18 июля 2025 года № 51 "О проведении контрольного мероприятия» проведена камеральная проверка МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «МОЛОДЕЖНО-ПОДРОСТКОВЫЙ ЦЕНТР «ОКТЯБРЬСКИЙ».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2024 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантами отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – финансовое управление) Фроловой Мариной Викторовной (руководитель проверочной группы) и Ланкевич Светланой Анатольевной.

Срок проведения камеральной проверки составил 10 рабочих дней с 04 августа 2025 года по 15 августа 2025 года.

Общие сведения об объекте контроля:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «МОЛОДЕЖНО-ПОДРОСТКОВЫЙ ЦЕНТР «ОКТЯБРЬСКИЙ» (далее – МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ») – некоммерческая организация, созданная в целях выполнения работ в сфере молодежной политики для обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном округе.

Юридический и фактический адрес:
301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Мира, д. 2.

ИНН 7113503255
ОГРН 1137154001610

Функции и полномочия учредителя МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» в 2024 году от имени муниципального образования город Ефремов осуществлялись администрацией муниципального образования город Ефремов, с 2025 года от имени муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области – администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – администрация).

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

В 2024 году органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим на территории муниципального образования город Ефремов в отношении подведомственных ему муниципальных учреждений функции по проведению единой политики в сфере молодежной политики, являлось Управление по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Ефремов, а с 2025 года на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области - Управление по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – Управление по культуре).

Адрес нахождения Управления по культуре: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Ломоносова, д.48.

Телефон/факс (48741) 66360.

Ведение бухгалтерского учета в МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» в 2024 году осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 20.10.2022 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являлись и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А. Договор на ведение бухгалтерского учета, заключенный между МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» и МКУ «ЦБ» и действующий с 2025 года, к проверке представлен не был.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В проверяемом периоде в МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» действовали лицевые счета 858031588, 858031589, открытые в установленном порядке в финансовом управлении.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» выполняет Тарасова Наталья Юрьевна (приказ от 29.07.2022 № 49-к).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На основании пункта 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Тарасова Н.Ю. имеет высшее образование (диплом о высшем образовании от 07.05.2008 № 3270), специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе проходила в 2022 году (удостоверение о повышении квалификации от 20.06.2022 № 622417605707) и в 2024 году (удостоверение о повышении квалификации от 05.12.2024 № 624323693402).

Наличие специальной подготовки по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг соответствует пункту 2.8 методических рекомендаций по дополнительному образованию.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов – 10 090 299,62 рублей;
- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов – 8 145 160,53 рублей.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 № 2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление № 2214), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 20.11.2024 № 2117 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление № 2117).

Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 № 2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление № 2296), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 № 2151 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление № 2151).

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 № 2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление № 2222), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 № 2152 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные

учреждения)» (далее – Постановление № 2152).

Для МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» главным распорядителем – Управлением по культуре разработан приказ от 26.05.2016 № 32-ОС «Об утверждении требований к закупаемым Управлением по культуре, включая соответственно подведомственные казенные и бюджетные учреждения отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (с внесенными изменениями) (далее – приказ № 32-ОС). Кроме того, приказом Управления по культуре от 26.05.2016 № 33-ОС «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления по культуре и подведомственных ему учреждений» (с внесенными изменениями) (далее - приказ № 33-ОС) утверждены нормативные затраты, нормативы количества товаров, работ, услуг и нормативные цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Управления по культуре и подведомственных ему учреждений.

Данные приказы действовали до 01.01.2025г., т.к. Постановление № 2117, Постановление № 2151 и Постановление № 2152 установили утрату силы соответственно Постановления № 2214, Постановления № 2296 и Постановления № 2222, на основании которых были разработаны и утверждены приказы № 32-ОС и № 33-ОС.

Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты, которые должны быть разработаны в соответствии с Постановлением № 2117, Постановлением № 2151 и Постановлением № 2152 и действующие с 01.01.2025 г., на момент проверки Управлением по культуре не утверждены.

Выборочная проверка показала, что контракты на поставку товаров, выполнение работ; оказание услуг за 2024 год заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг и не превышают предельные цены, установленные приказом № 33-ОС.

Соблюдение требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг по контрактам 2025 года проверить не представляется возможным ввиду отсутствия требований к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат, утвержденных приказом Управления по культуре и действующих с 01.01.2025г.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Требования к определению и обоснованию НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 1 части 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ установлено, что НМЦК и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В проверяемом периоде в МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применялись следующие методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), проектно-сметный метод и тарифный метод.

Выборочной проверкой, в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями, было проверено обоснование НМЦК по представленным контрактам (договорам). Нарушений по данному вопросу не установлено.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, требующих принятия мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

- согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации;

- в соответствии с частью 6 статьи 94 закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

К проверке представлены приказы МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» от 09.01.2024 № 04-ос, от 19.06.2024 № 26-ос и от 13.01.2025 № 4-ос «О создании экспертной комиссии».

Данными приказами утверждался состав комиссии на соответствующую дату.

Комиссия в составе пяти человек создана для проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги.

К проверке представлены экспертные заключения к контрактам (договорам) и акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги за проверяемый период, подписанные в проверяемом периоде членами экспертной комиссии, определенной соответствующими приказами. Нарушений не установлено. Однако, следует отметить, что каждый последующий приказ не отменяет предыдущий, что является недопустимым.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам (договорам) в МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» составляются своевременно.

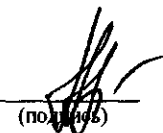
4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ».

По результатам проверки соблюдения Закона №44-ФЗ в МБУ МПЦ «ОКТЯБРЬСКИЙ» нарушений не установлено.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Руководитель проверочной группы
консультант отдела учета,
отчетности и кредитования
финансового управления
(должность)

19.08.2025.
(дата)


(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Копию акта камеральной проверки получил:

Директор МБУ МПЦ
«ОКТЯБРЬСКИЙ»

19.08.2025
(дата)


(подпись)

О.В. Лыкова
(инициалы, фамилия)