

АКТ
камеральной проверки
МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «ДЕТСКИЙ САД №5 КОМБИНИРОВАННОГО ВИДА»

г. Ефремов

"02" апреля 2025 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.6 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2025 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области от 03 марта 2025 года №28 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ДЕТСКИЙ САД №5 КОМБИНИРОВАННОГО ВИДА».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2024 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – финансовое управление) Ланкевич Светланой Анатольевной.

Срок проведения камеральной проверки составил 8 рабочих дней с 19 марта 2025 года по 28 марта 2025 года.

Общие сведения об объекте контроля:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕТСКИЙ САД №5 КОМБИНИРОВАННОГО ВИДА» (далее – МКДОУ №5) – некоммерческое учреждение, созданное для предоставления муниципальных услуг, выполнения работ по исполнению муниципальных функций в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Юридический и фактический адрес:
301840, Тульская область, город Ефремов, улица Тульское шоссе.

ИНН 7113021205
ОГРН 1027102875304

Функции и полномочия учредителя МКДОУ №5 в 2024 году от имени муниципального образования город Ефремов осуществлялись администрацией муниципального образования город Ефремов, с 2025 года от имени муниципального

образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области – администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – администрация).

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

В 2024 году органом администрации, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, являлся комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов, а с 2025 года на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области - комитет по образованию администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МКДОУ №5.

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74. Телефон: (48741) 65892.

Ведение бухгалтерского учета в МКДОУ №5 в 2024 году осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являлись и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А. Договор на ведение бухгалтерского учета, заключенный между МКДОУ №5 и МКУ «ЦБ» и действующий с 2025 года, к проверке представлен не был.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В проверяемом периоде в МКДОУ №5 действовал лицевой счет 855 02 148 1, открытый в установленном порядке в финансовом управлении.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МКДОУ №5 выполняет руководитель – Фатеева Ирина Ивановна (приказы от 10.01.2022 №01/3 – АХ и от 13.01.2025 №16 - АХ).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Фатеева И.И. имеет высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации от 09.06.2022 №0000004825).

В соответствии с пунктом 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе, кроме того, в МКДОУ №5 прошли:

- специалист по закупкам - Петрова А.В., удостоверение №342421312234 от 15.04.2024г.;
- специалист по закупкам - Ткачева С.Н., удостоверение №342423409812 от 16.12.2024г.

Наличие специальной подготовки по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг соответствует пункту 2.8 методических рекомендаций по дополнительному образованию.

В соответствии с Законом №44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКДОУ №5 согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов – 4 401 859,42 рублей;
- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов – 5 748 755,94 рублей.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона №44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона №44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление №2214), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 20.11.2024 №2117 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление №2117).

Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление №2296), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 №2151 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление №2151).

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление №2222), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 №2152 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление №2152).

Комитетом по образованию, как главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии с Постановлением №2214, постановлением №2222 и Постановлением №2296 ранее были разработаны приказы для подведомственных учреждений о нормировании в сфере закупок:

- от 26.06.2020 № 159а «Об утверждении требований к закупаемым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №159а);

- от 20.04.2020 №1326 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №1326, вместе – приказы №159а и 1326).

Данные приказы действовали до 01.01.2025г., т.к. Постановление №2117, Постановление №2151 и Постановление №2152 установили утрату силы соответственно Постановления №2214, Постановления №2296 и Постановления №2222, на основании которых были разработаны и утверждены приказы №159а и №1326.

Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты, которые должны быть разработаны в соответствии с Постановлением №2117, Постановлением №2151 и Постановлением №2152 и действующие с 01.01.2025 г., на момент проверки Комитетом по образованию не утверждены.

В 2024 году при осуществлении закупок МКДОУ №5 руководствовалось требованиями к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельными ценами товаров, работ, услуг), которые были утверждены приказами МКДОУ №5 от 18.01.2023 №04/2-АХ и от 12.01.2024 №02/2-АХ «Об утверждении требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 комбинированного вида»», разработанными в соответствии с приказом №159а и Постановлением №2214 и Постановлением №2296 (далее – приказ №04/2-АХ и приказ №02/2-АХ соответственно). В 2025 году разработать требования к отдельным видам товаров, работ, услуг МКДОУ №5, соответствующие Постановлению №2117 и Постановлению №2151, не представляется возможным, так как данные требования еще не утверждены Комитетом по образованию.

Нормативные затраты на обеспечение функций учреждения в проверяемом периоде утверждены приказами МКДОУ №5 от 10.01.2024 №02/1-АХ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 комбинированного вида» на 2024 год» и от 27.01.2025 №27-АХ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ДЕТСКИЙ САД №5 КОМБИНИРОВАННОГО ВИДА» на 2025 год».

Проверка показала, что контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг в пределах установленных нормативных затрат.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Требования к определению и обоснованию НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Закона №44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 1 части 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ установлено, что НМЦК и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В проверяемом периоде в МКДОУ №5 для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применялись следующие методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

Приоритетным методом для определения и обоснования НМЦК являлся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно Методическим рекомендациям, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Заказчик должен запрашивать информацию от не менее 5 поставщиков (общедоступных источников) о ценах закупаемых товаров, работ, услуг (пункт 3.7.1) и минимум по 3 коммерческим предложениям (пункт 3.19) производится расчет НМЦК осуществляемых закупок.

Выборочной проверкой, в соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями, было проверено обоснование НМЦК по представленным контрактам (договорам). Установлены случаи направления запросов о предоставлении ценовой информации поставщикам, прекратившим свою деятельность на момент осуществления закупки.

При оформлении контракта на поставку учебной литературы (№5/24 от 14.02.2024) МКДОУ №5 были направлены запросы о представлении ценовой информации шести поставщикам, в том числе ИП Желтевской А.А., которая прекратила предпринимательскую деятельность с 26.07.2022г.

При оформлении контракта на поставку задвижек (№19/24 от 15.08.2024) МКДОУ №5 были направлены запросы о представлении ценовой информации пяти поставщикам, в том числе ИП Сухановой М.В., которая прекратила предпринимательскую деятельность с 01.01.2005г.

Коммерческие предложения от данных поставщиков не поступали. При расчете НМЦК данные поставщики не участвовали. Однако, следует отметить, что расчет НМЦК по данным контрактам осуществлялся с нарушением статьи 22 Закона №44-ФЗ и требований Методических рекомендаций в части направления запросов о предоставлении ценовой информации.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Приказами МКДОУ №5 от 10.01.2024 №02/3-АХ и от 29.08.2024 №135-АХ «О назначении ответственного за ведение претензионной и исковой работы» в проверяемом периоде специалисты по закупкам (Петрова А.В. и Ткачева С.Н. соответственно) были назначены ответственными за ведение претензионной работы в МКДОУ №5.

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В МКДОУ №5 проведение экспертизы осуществляется своими силами. К проверке представлены приказы МКДОУ №5 от 20.12.2023 №118-АХ и от 03.06.2024 №74-АХ «Об утверждении нового состава экспертной комиссии по осуществлению закупок», а также приказ от 13.01.2025 №15-АХ «Об утверждении экспертной комиссии в МКДОУ» (далее - приказы об экспертной комиссии). Данными приказами утвержден состав комиссии для проведения экспертизы. Представленные к проверке экспертные заключения подписаны членами комиссии, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В МКДОУ №5 приемочная комиссия не создана.

По решению МКДОУ №5 (пункты 3 приказов об экспертной комиссии) приемочная комиссия в учреждении не создана, документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги) от лица «Заказчика» подписывает руководитель.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКДОУ №5 составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКДОУ №5.

**По результатам проверки соблюдения Закона №44-ФЗ в
МКДОУ №5 установлено следующее:**

При заключении контрактов на поставку учебной литературы (№5/24 от 14.02.2024) и на поставку задвижек (№19/24 от 15.08.2024) допущено нарушение статьи 22 Закона №44-ФЗ и требований Методических рекомендаций (в части направления запросов о предоставлении ценовой информации).

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
отчетности и кредитования

02.04.2025
(дата)


(подпись)

С.А. Ланкевич
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель МКДОУ №5

02.04.2025
(дата)


(подпись)

И.И. Фатеева
(инициалы, фамилия)