

АКТ
камеральной проверки
МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД»

г. Ефремов

"06" марта 2025г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.3 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2025 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области от 20 января 2025 года №10 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2024 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантами отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – финансовое управление) Фроловой Мариной Викторовной и Ланкевич Светланой Анатольевной.

Срок проведения камеральной проверки составил 8 рабочих дней с 05 февраля 2025 года по 14 февраля 2025 года.

Общие сведения об объекте контроля:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» (далее – МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД») – некоммерческое учреждение, созданное для выполнения работ по оказанию услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

В соответствии с Уставом МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» реализует общеобразовательную программу – образовательную программу дошкольного образования.

Юридический и фактический адрес:
301871, Тульская область, Ефремовский район, д. Шкилевка, улица Советская, д. 19.

ИНН 7113012521
ОГРН 1027102875733

В 2024 году функции и полномочия учредителя МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» от имени муниципального образования город Ефремов осуществлялись администрацией муниципального образования город Ефремов, с 2025 года от имени муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области – администрация муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – администрация).

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

В 2024 году органом администрации, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, являлся комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов, а с 2025 года - комитет по образованию администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД».

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74. Телефон: (48741) 65892.

Ведение бухгалтерского учета в МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» осуществляется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В проверяемом периоде в МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» действовал лицевой счет 855 02 118 1, открытый в установленном порядке в финансовом управлении.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» выполняет руководитель – Шандаренко М.А. (приказ от 19.09.2022 №19/5 о/д).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. К проверке представлена выписка из диплома о высшем образовании Московского психолого-социального университета от 12.03.2024 серия 137724 номер 0470627 Шандаренко М.А. Дополнительного профессионального образования в сфере закупок контрактный управляющий не имела.

Специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе контрактный управляющий Шандаренко М.А. прошла только в 2025 году (удостоверение о повышении квалификации от 04.02.2025 №624323698822).

При этом в соответствии с пунктом 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

В соответствии с Законом №44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов - 999 519,96 рублей;
- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов - 809 270,09 рублей.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона №44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона №44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к

порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление №2214), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 20.11.2024 №2117 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление №2117).

Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление №2296), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 №2151 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление №2151).

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление №2222), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 №2152 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление №2152).

Для МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по образованию, в соответствии с Постановлением №2214 и Постановлением №2296 ранее был разработан приказ для подведомственных учреждений от 26.06.2020 № 159а «Об утверждении требований к закупаемым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные

органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №159а). Требования к закупаемым Комитетом по образованию, включая подведомственные казенные и бюджетные учреждения, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не были приведены в соответствии с Постановлением №2214 и Постановлением №2296. Приказом Комитета по образованию от 20.04.2020 №1326 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №1326) ранее были утверждены нормативные затраты, нормативы количества товаров, работ, услуг и нормативные цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Комитета по образованию и подведомственных ему казенных учреждений. Данные приказы действовали до 01.01.2025г., т.к. Постановление №2117 и Постановление №2151 установили утрату силы соответственно Постановления №2214 и Постановления №2296, в соответствии с которыми были разработаны и утверждены приказы №159а и №1326.

Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты, которые должны быть разработаны в соответствии с Постановлением №2117 и Постановлением №2151, с 01.01.2025г. на момент проверки Комитетом по образованию не утверждены.

Выборочная проверка показала, что контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за 2024 год заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг и не превышают предельные цены, установленные приказом №1326.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

В проверяемом периоде для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применялись следующие методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

Выборочной проверкой в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации), было установлено следующее:

В нарушение части 1 ст.22 Закона №44-ФЗ и пункта 2.1 Методических рекомендаций при заключении контракта от 20.05.2024 №62Е на сумму 4200,00 руб., заключенного с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области», не было сформировано обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Выбор поставщика определялся по территориальной принадлежности.

Других нарушений по данному вопросу в ходе проверки не установлено.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях

неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

Согласно части 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» проведение экспертизы осуществляется своими силами. К проверке представлены приказы МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» от 09.01.2024 №40/0 о/д и от 30.01.2025 №57 о/д «О создании единой комиссии по экспертизе выполненных работ, оказания услуг и поставки товаров» (далее – приказ №40/0 и приказ №57, соответственно). Данными приказами утвержден состав комиссии из пяти человек. Представленные к проверке экспертные заключения подписаны членами комиссии, нарушений не установлено.

Однако следует отметить, что приказ №57 не отменяет приказ №40/0, что является недопустимым.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

К проверке представлен приказ МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» от 09.01.2024 №41 «О создании приемочной комиссии» (далее – приказ №41). Данным приказом утвержден состав комиссии из четырех человек, что противоречит части 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Кроме того, следует отметить, что в приложении №1 к приказу №41 некорректно указано его название.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при наличии приемочной комиссии от лица «Заказчика» подписывает только руководитель МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» Шандаренко М.А.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления

закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД».

По результатам проверки соблюдения Закона №44-ФЗ в МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» установлено следующее:

1. В нарушение п. 2.8. методических рекомендаций по дополнительному образованию Шандаренко М.А. с момента назначения ее контрактным управляющим и последующие 3 года не имела специальной подготовки по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

2. При заключении контракта с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» допущено нарушение части 1 ст.22 Закона №44-ФЗ и пункта 2.1 Методических рекомендаций (не было сформировано обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

3. В нарушение части 6 статьи 94 Закона №44-ФЗ в МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» создана приемочная комиссия, которая состоит из четырех человек.

4. В нарушение части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при наличии приемочной комиссии от лица «Заказчика» подписывает только руководитель МКДОУ «ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД» Шандаренко М.А.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
отчетности и кредитования

06.03.2025.
(дата)


(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель МКДОУ
«ШКИЛЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД»

06.03.2025
(дата)


(подпись)

М.А. Шандаренко
(инициалы, фамилия)