

АКТ
камеральной проверки
муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Средняя образовательная школа №7»

г. Ефремов

"02" февраля 2023 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.1 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов от 26 декабря 2022 года №57 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя образовательная школа №7».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -- Закон № 44-ФЗ) и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена проверочной группой в составе:

- консультанта отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Фроловой Мариной Викторовной (руководитель проверочной группы) и
- главного специалиста отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Ланкович Светланой Анатольевной.

Срок проведения камеральной проверки составил 9 рабочих дней с 16 января 2023 года по 26 января 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя образовательная школа №7» (далее – МКОУ «СОШ №7») некоммерческое учреждение, созданное для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Юридический и фактический адрес:

301841, Тульская область, г. Ефремов, ул. Пионерская, д.4.

ИНН 7113009920

ОГРН 1027102873027

Функции и полномочия учредителя МКОУ «СОШ №7» от имени муниципального образования город Ефремов осуществляет администрация

муниципального образования город Ефремов.

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

Органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, является комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств.

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74. Телефон: (48741) 65892.

Ведение бухгалтерского учета в МКОУ «СОШ №7» осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Ефремов «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьев С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В МКОУ «СОШ №7» в проверяемом периоде действовал лицевой счет 855 02 188 1, открытый в установленном порядке в финансовом управлении администрации муниципального образования город Ефремов.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МКОУ «СОШ №7» выполняет руководитель – Маркова Галина Станиславовна (приказ от 01.09.2015 №147).

На основании п. 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕФ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере

необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Маркова Г.С. специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе прошла в 2020 году (удостоверение о повышении квалификации от 19 ноября 2020 года № 622412809636).

Специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе, кроме того, прошли:

специалист по закупкам – Лазарева Н.А., удостоверение № 622415728937 от 29.09.2021г. и

заведующий хозяйством – Чернова Т.С., удостоверение № 622415728936 от 29.09.2021г.

Наличие специальной подготовки по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг соответствует пункту 2.8 методических рекомендаций по дополнительному образованию.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКОУ «СОШ №7» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов 3 408 768,08 руб.;

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов 3 124 224,85 руб.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2214) утверждены требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупасмым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2296) утверждены Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2222) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений,

для МКОУ «СОШ №7» главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по образованию, в соответствии с Постановлениями №2214 и №2296 разработан приказ для подведомственных казенных учреждений от 26.06.2020 № 159а «Об утверждении требований ккупаемым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов».

Требования ккупаемым Комитетом по образованию, включая подведомственные казенные и бюджетные учреждения, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не приведены в соответствии с Постановлением №2214 и Постановлением №2296. В связи с этим приказ Комитета по образованию №159а необходимо привести в соответствие с Постановлением №2214 и Постановлением №2296.

Нормативные затраты на обеспечение функций учреждения утверждены приказом МКОУ «СОШ №7» от 01.10.2021 №139 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МКОУ «СОШ №7» (далее - приказ №139), разработанным в соответствии с Постановлениями №2214 и №2222. Однако, нормативные затраты МКОУ «СОШ №7», утвержденные приказом №139, не приведены в соответствие с внесенными изменениями от 06.04.2022 в Постановление №2222.

Проверка показала, что контракты на товары, работы, услуги заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам покупаемых товаров, работ и услуг и не превышают предельные цены, установленные приказом №139.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Выборочной проверкой, в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации), было проверено обоснование НМЦК по следующим контрактам (договорам):

- на оказание услуг (медицинский осмотр, услуги СЭС), на поставку строительных материалов, моющих средств, учебной литературы, аггестатов и грамот, бытовой и оргтехники. В соответствии с требованиями ст.22 закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нарушений не установлено;

- на оказание услуг по организации питания. В соответствии с требованиями ст.22 закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался нормативный метод. Основанием для определения начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации питания детей, являются предельные цены, утвержденные:

- Законом Тульской области от 17.07.2020 №61-ЗТО «О внесении изменений в статью 1 Закона Тульской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;

- Постановлениями Правительства Тульской области от 12.02.2021 №51 «Об индексации в 2021 году размера средств на оказание мер социальной поддержки обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Тульской области» и от 31.01.2022 №43 «Об индексации в 2022 году размера средств на оказание мер социальной поддержки обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Тульской области»;

- Постановлениями администрации муниципального образования город Ефремов от 24.08.2021 №1061 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2021-2022 учебном году» и от 31.08.2022 №1386 «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований муниципального образования город Ефремов в 2022-2023 учебном году».

Нарушений не установлено.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (с результатов), оказанной услуги:

- Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

- В соответствии с частью 6 статьи 94 закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

К проверке представлены приказы МКОУ «СОШ №7»:

- от 23.08.2021 №170 «Об утверждении Положения «О комиссии по осуществлению закупок», Положения «Об экспертизе результатов исполнения контрактов», об изменении состава экспертной комиссии»;

- от 28.03.2022 №62 «О создании приемочной комиссии по приемке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКОУ «СОШ №7»;

- от 15.09.2022 №228 «Об утверждении приемочной комиссии и проведении экспертизы».

Данными приказами утверждались составы экспертной и приемочной комиссий в количестве пяти человек, Положения о приемочной комиссии и экспертизе результатов исполнения контрактов. Представленные к проверке акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги от лица «Заказчика» подписывает только директор МКОУ «СОШ №7» Маркова Г.С. Экспертные заключения к контрактам (договорам) подписаны в проверяемом периоде членами экспертной комиссии, определенной соответствующими приказами.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при наличии приемочной комиссии от лица «Заказчика» подписывает только директор МКОУ «СОШ №7» Маркова Г.С.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКОУ «СОШ №7» составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКОУ «СОШ №7».

По результатам проверки соблюдения Закона № 44-ФЗ в МКОУ «СОШ №7» установлено следующее:

1. В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при наличии

приемочной комиссии по приемке товаров, работ (услуг) от лица «Заказчика» подписывает директор МКОУ «СОШ №7» Маркова Г.С. единолично.

2. В нарушение пункта 10 Постановления №2214 нормативные затраты МКОУ «СОШ №7», утвержденные приказом №139, не приведены в соответствие с внесенными изменениями от 06.04.2022 в Постановление №2222.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Руководитель
проверочной группы
консультант отдела учета,
отчетности и кредитования

02.02.2023
(дата)

(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель
МКОУ «СОШ №7»

02.02.2023
(дата)

(подпись)

Г.С. Маркова
(инициалы, фамилия)