ПРОЕКТ

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2024 N 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Закона Тульской области от 15.11.2024 года № 71-ЗТО «О наделении муниципального образования город Ефремов статусом муниципального округа» и в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения информированности о способах их соблюдения, руководствуясь Уставом муниципального образования муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области:

1. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Ефремов от 18.12.2024 г. № 2424 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Ефремов на 2025 год».

2. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год (Приложение).

3. Обнародовать настоящее постановление путем его размещения на официальном сайте муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в местах для обнародования муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области.

4. Отделу муниципального контроля администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава администрации****муниципального образования****Ефремовский муниципальный округ Тульской области** |  **С.Н. Давыдова** |

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

Ефремовский муниципальный

округ Тульской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2025 №\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области на 2025 год (далее - Программа профилактики) разработана отделом муниципального контроля администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее - Отдел) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания депутатов муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области от 16.04.2025 № 4-51 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области».

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,**

**описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», решением Собрания депутатов муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области от 16.04.2025 № 4-51 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области». Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение органами исполнительной власти муниципального образования, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее - обязательные требования), в области использования земель, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иные виды ответственности; соблюдение контролируемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах, и требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Основными рисками в деятельности контролируемых лиц являются несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами муниципального образования (далее - обязательные требования), в области использования земель, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иные виды ответственности; соблюдение контролируемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах, и требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом - графиком, установленным Программой профилактики на 2024 год.

Кроме того, на официальном сайте администрации муниципального образования (https://efremov.tularegion.ru/administration/otraslevye-organy-administratsii/otdely/mun-kontrol/) в разделе администрация => деятельность => муниципальный контроль => размещены:

1. перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля;
2. Информирования о КНД;
3. Новости;
4. Перечень индикаторов риска;
5. Реестр объектов контроля;

При осуществлении муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в 2024 году применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 10.08.2021 № 7-39 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Ефремов».

В 2024 году в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Ефремов, плановые и внеплановые проверки Отделом не проводились.

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году особое внимание уделялось профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований по состоянию на 22 сентября 2024 года Отделом проведено 68 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых выдано 68 предостережений.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики на 2024 год были установлены следующие отчетные показатели, ориентированные на достижение целей Программы профилактики:

- информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требование, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу);

- выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики на 2024 год в соответствии со сроками и периодичностью их проведения;

- подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте администрации муниципального образования в разделе «информация о контрольной (надзорной) деятельности» сведения по итогам обобщения практики при осуществлении контроля за допущенными нарушениями.

Отделом выполняются все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2024 год, что способствует повышению информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
2. предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории муниципального образования;
4. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
5. мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
6. Проведение Отделом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:
7. разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
8. выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
9. принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
10. создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
11. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. Перечень профилактических мероприятий:
2. информирование;
3. объявление предостережения;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

Информирование

1. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию, предусмотренную частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Сроки (периодичность) информирования осуществляется постоянно.

Объявление предостережения

1. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения им предостережения.

Возражение должно содержать:

* 1. наименование контрольного органа, в который направляется возражение;
	2. наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
	3. дату и номер предостережения;
	4. доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;
	5. дату получения предостережения контролируемым лицом.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

По результатам рассмотрения возражения должностное лицо, рассмотревшее возражение, принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения по результатам рассмотрения возражения контролируемому лицу, подавшему возражение, направляется в письменной форме и по его желанию в электронной форме мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере выявления нарушений.

Консультирование

1. Должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

* разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;
* разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;
* порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальных сайтах контрольного органа в сети «Интернет».

Сроки по мере необходимости, на постоянной основе.

Профилактический визит

7. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

 *Обязательный профилактический визит проводится:*

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 ФЗ-248;

2) в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 ФЗ-248.

3) при наступлении события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что обязательный профилактический визит может быть проведен на основании программы проверок.

4) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

*Профилактический визит по инициативе контролируемого лица* может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы**

**профилактики**

Основными критериями оценки эффективности и результативности Программы профилактики являются следующие показатели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Целевой показатель |
| 1. | Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требование, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу) | 100% |
| 2. | Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения | 100% |
| 3. | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте администрации муниципального образования город Ефремов в разделе «информация о контрольной (надзорной) деятельности» сведения по итогам обобщения практики при осуществлении контроля за допущенными нарушениями | 100% |