

АКТ
камеральной проверки
МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«НИКОЛЬСКАЯ ОСНОВНАЯ ШКОЛА №28 ИМЕНИ Ю.Н. ЛУНИНА»

г. Ефремов

"20" июня 2025 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.11 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2025 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области от 20 мая 2025 года №40 "О проведении контрольного мероприятия» проведена камеральная проверка МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «НИКОЛЬСКАЯ ОСНОВНАЯ ШКОЛА №28 ИМЕНИ Ю.Н. ЛУНИНА».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2024 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – финансовое управление) Фроловой Мариной Викторовной.

Срок проведения камеральной проверки составил 12 рабочих дней с 03 июня 2025 года по 20 июня 2025 года.

Общие сведения об объекте контроля:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НИКОЛЬСКАЯ ОСНОВНАЯ ШКОЛА №28 ИМЕНИ Ю.Н. ЛУНИНА» (далее – МКОУ ОШ №28) – некоммерческая организация, созданная для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Юридический и фактический адрес:
301871, Тульская область, Ефремовский район, село Никольское.
ИНН 7113010884
ОГРН 1027102874248

Функции и полномочия учредителя МКОУ «ОШ №28» в 2024 году от имени муниципального образования город Ефремов осуществлялись администрацией

муниципального образования город Ефремов, с 2025 года от имени муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области – администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – администрация).

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

В 2024 году органом администрации, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, являлся комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов, а с 2025 года на территории муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области - комитет по образованию администрации муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МКОУ «ОШ №28».

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74. Телефон: (48741) 65892.

Ведение бухгалтерского учета в МКОУ «ОШ №28» в 2024 году осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являлись и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А. Договор на ведение бухгалтерского учета, заключенный между МКОУ «ОШ №28» и МКУ «ЦБ» и действующий с 2025 года, к проверке представлен не был.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В проверяемом периоде в МКОУ «ОШ №28» действовал лицевой счет 855021261, открытый в установленном порядке в финансовом управлении.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МКОУ «ОШ №28» выполняет руководитель – Рязанов Денис Иванович (приказа от 09.02.2015 №10).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Рязанов Д.И. имеет высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации от 02.05.2017 №622405006263). Таким образом, в нарушение п.2.8. методических рекомендаций по дополнительному образованию контрактный управляющий не прошел обучение в сфере закупок в установленный срок.

Кроме того, специальную подготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе в МКОУ «ОШ №28» прошла специалист по закупкам – Багрянцева А.Н. (удостоверение от 28.10.2022 №180003240331).

В соответствии с Законом №44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКОУ «ОШ №28» согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов – 2 029 908,95 рублей;

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов – 1 406 292,21 рублей.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона №44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона №44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального

образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление №2214), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 20.11.2024 №2117 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление №2117).

Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона №44-ФЗ ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (далее – Постановление №2296), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 №2151 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области» (далее – Постановление №2151).

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений ранее были утверждены Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление №2222), а с 1 января 2025 года - Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 21.11.2024 №2152 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования Ефремовский муниципальный округ Тульской области, отраслевых (функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (далее – Постановление №2152).

Для МКОУ «ОШ №28» - Комитетом по образованию, как главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии с Постановлением №2214,

постановлением №2222 и Постановлением №2296 ранее были разработаны приказы для подведомственных учреждений о нормировании в сфере закупок:

- от 26.06.2020 № 159а «Об утверждении требований ккупаемым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №159а);

- от 20.04.2020 №1326 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №1326, вместе – приказы №159а и 1326).

Данные приказы действовали до 01.01.2025г., т.к. Постановление №2117, Постановление №2151 и Постановление №2152 установили утрату силы соответственно Постановления №2214, Постановления №2296 и Постановления №2222, на основании которых были разработаны и утверждены приказы №159а и №1326.

Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты, которые должны быть разработаны в соответствии с Постановлением №2117, Постановлением №2151 и Постановлением №2152 и действующие с 01.01.2025 г., на момент проверки Комитетом по образованию не утверждены.

Выборочная проверка показала, что контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за 2024 год заключены с соблюдением требований к потребительским свойствамкупаемых товаров, работ и услуг и не превышают предельные цены, установленные приказом №1326.

Соблюдение требований к потребительским свойствамкупаемых товаров, работ и услуг по контрактам 2025 года проверить не представляется возможным ввиду отсутствия требований к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты, утвержденных приказом Комитета по образованию и действующих с 01.01.2025г.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Требования к определению и обоснованию НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Закона №44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 1 части 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ установлено, что НМЦК и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;

- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В проверяемом периоде в МКОУ «ОШ №28» для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применялись следующие методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

Выборочной проверкой в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями было установлено следующее:

В нарушение части 1 ст.22 Закона №44-ФЗ и пункта 2.1 Методических рекомендаций при заключении контрактов от 21.06.2024 №100Е на сумму 3000,00 руб. и от 23.09.2024 №119Е на сумму 1200,00 руб., заключенных с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области», не были сформированы обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Выбор поставщика определялся по территориальной принадлежности.

В нарушение части 1 ст.22 Закона №44-ФЗ и пункта 2.1 Методических рекомендаций при заключении контракта от 23.07.2024 №64 на сумму 38400,00 руб., заключенного с ООО «Эксклюзив», не было сформировано обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Договор был заключен на основании Протокола заседания комиссии по закупкам №1 от 31.01.2024г. Комитета по образованию.

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, требующих принятия мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В МКОУ «ОШ №28» проведение экспертизы осуществляется своими силами. К проверке представлены приказы МКОУ «ОШ №28» от 01.10.2014 №79 «О создании единой комиссии по экспертизе и приемке выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров» (с внесенными изменениями) (до 01.01.2025) и от 15.01.2025

№4 «О создании единой комиссии по экспертизе и приемке выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров» (с 01.01.2025). Данным приказом утвержден состав комиссии для проведения экспертизы. Представленные к проверке экспертные заключения подписаны членами комиссии, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В МКОУ «ОШ №28» приемочная комиссия не создана.

По решению МКОУ «ОШ №28» документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги) от лица «Заказчика» подписывает директор МКОУ «ОШ №28» Д.И. Рязанов.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКОУ «ОШ №28» составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКОУ «ОШ №28».

По результатам проверки соблюдения Закона №44-ФЗ в МКОУ «ОШ №28» установлено следующее:

1. В нарушение п.2.8. методических рекомендаций по дополнительному образованию контрактный управляющий (Рязанов Д.И.) не прошел обучение в сфере закупок в установленный срок.

2. При заключении контрактов с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» и с ООО «Эксклюзив» допущено нарушение части 1 ст.22 Закона №44-ФЗ и пункта 2.1 Методических рекомендаций (не были сформированы обоснования начальной (максимальной) цены контракта).

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
ответственности и кредитования

20.06.2025
(дата)

(подпись)

М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Директор МКОУ «ОШ №28»

20.06.2025
(дата)

(подпись)

Д.И. Рязанов
(инициалы, фамилия)