



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЕФРЕМОВ
(городской округ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «18» 12. 2024 г.

г. Ефремов

№ 4422

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения информированности о способах их соблюдения, руководствуясь Уставом муниципального образования город Ефремов, администрация муниципального образования город Ефремов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов на 2025 год (Приложение).

2. Комитету по делопроизводству и контролю администрации муниципального образования город Ефремов (Неликаева М.Г.) обнародовать настоящее постановление путем его размещения на официальном сайте муниципального образования город Ефремов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в местах для обнародования муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Ефремов.

3. Отделу муниципального контроля администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Отдел) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов на 2025 год.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава администрации
муниципального образования
город Ефремов



С.Н. Давыдова

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
город Ефремов
от 18.12. 2024 № 4422

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов на 2025 год (далее - Программа профилактики) разработана отделом муниципального контроля администрации муниципального образования город Ефремов (далее - Отдел) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрании депутатов муниципального образования город Ефремов от 12.04.2022 № 2-16 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», решением Собрании депутатов муниципального образования город Ефремов от

Б 025698

12.04.2022 № 2-16 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов».

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании город Ефремов, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Основными рисками в деятельности контролируемых лиц являются соблюдение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения, за нарушение которых, законодательством Тульской области предусмотрена административная и иная ответственность; соблюдение контролируемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах, и требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом - графиком, установленным Программой профилактики на 2024 год.

Кроме того, на официальном сайте администрации муниципального образования город Ефремов (<https://efremov.tularegion.ru/administration/otraslevye-organy-administratsii/otdely/mun-kontrol/>) в разделе администрация => деятельность => муниципальный контроль => размещены:

- а) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля;
- б) Информирования о КНД;
- в) Новости.

При осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов в отношении юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей и граждан в 2024 году применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», решением Собрания депутатов муниципального образования город Ефремов от 12.04.2022 № 2-16 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов».

В 2024 году в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Ефремов, плановые и внеплановые проверки Отделом не проводились.

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году особое внимание уделялось профилактике нарушений обязательных требований.

На официальном сайте администрации муниципального образования город Ефремов размещено руководство по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования город Ефремов на территории муниципального образования город Ефремов.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований по состоянию на конец сентября 2024 года Отделом проведено 3 консультации.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики на 2024 год были установлены следующие отчетные показатели, ориентированные на достижение целей Программы профилактики:

- информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу);
- выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики на 2024 год в соответствии со сроками и периодичностью их проведения;
- подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте администрации муниципального образования город Ефремов в разделе «информация о контрольной (надзорной) деятельности» сведений по итогам обобщения правоприменительной практики.

Отделом выполняются все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2024 год, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- а) предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- б) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории муниципального образования город Ефремов;
- в) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- г) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение Отделом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- а) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- б) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- в) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- г) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- д) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3. Перечень профилактических мероприятий:

- а) информирование.
- б) объявление предостережения.
- в) консультирование.
- г) обобщение правоприменительной практики.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом – графиком проведения мероприятий (приложение 1).

Информирование

3. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию, предусмотренную частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Сроки (периодичность) информирования осуществляется постоянно.

Объявление предостережения

4. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретные действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемому лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения им предостережения.

Возражение должно содержать:

- а) наименование контрольного органа, в который направляется возражение;
- б) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
- в) дату и номер предостережения;
- г) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;
- д) дату получения предостережения контролируемым лицом.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

По результатам рассмотрения возражения должностное лицо, рассмотревшее возражение, принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения по результатам рассмотрения возражения контролируемому лицу, подавшему возражение, направляется в письменной форме и по его желанию в электронной форме мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно, по мере выявления нарушений.

Консультирование

5. Должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

– разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

– разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;

– порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальных сайтах контрольного органа в сети «Интернет».

Сроки по мере необходимости, на постоянной основе.

Обобщение правоприменительной практики.

6. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ,

По итогам обобщения правоприменительной практики Отдел обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Отдела.

Проект доклада о правоприменительной практике размещается на официальном сайте администрации муниципального образования город Ефремов в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 календарных дней.

Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом руководителя органа муниципального земельного контроля в срок до 1 февраля следующего года и размещается на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети «Интернет».

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности Программы профилактики являются следующие показатели:

№	Наименование показателя	Целевой показатель
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении Отделом мероприятий по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу)	100%
2.	Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения	100%
3.	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте администрации муниципального образования город Ефремов в разделе «информация о контрольной (надзорной) деятельности» сведения по итогам обобщения правоприменительной практики.	100%

План-график

Проведения профилактических мероприятий отдела муниципального контроля направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2025 год.

№ п/п	Форма мероприятий	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты Мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте администрации в разделе «Муниципальный контроль» контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения перечней правовых актов, содержащих	По мере принятия или внесения изменений	Соответствующий раздел на сайте администрации содержит актуальную информацию	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля

		обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю				
2.	Информирование	Подготовка и размещение разъяснительных, новостных материалов в разделе «Муниципальный контроль» контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения	Ежемесячно	Предупреждение обязательных требований законодательства	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте администрации в разделе «Муниципальный контроль»	По мере опубликования	Повышение уровня правовой	Контролируемые лица	Сотрудники отдела

	Информирование	комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	грамотности контролируемых лиц		муниципального контроля
4.	Информирование	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления отделом контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения	По мере необходимости	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля
5.	Информирование	Размещение на официальном сайте администрации в разделе «Муниципальный контроль» результатов контрольно-	1 раз в год	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля

		надзорных мероприятий				
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте администрации Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	01.03.2025	Ознакомление контролируемых лиц отдела обзора правоприменительной практики	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля
7.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля
8.	Консультации по	Проведение консультаций контролируемых лиц	По мере поступления от контролируемых	Повышение уровня правовой грамотности	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального

	вопросам соблюдения обязательных требований	по вопросам соблюдения обязательных требований	лиц соответствующих обращений	контролируемых лиц		контроля
9.	Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования	ежемесячно	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля
10.	Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Сотрудники отдела муниципального контроля